

大病儿童救助项目

绩效评价报告

天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）

2022年5月

目 录

一、 项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	4
二、 绩效评价工作开展情况.....	4
(一) 评价目的、对象和范围.....	4
(二) 评价原则、方法、指标体系.....	5
(三) 评价过程.....	6
三、 综合评价结论及指标分析.....	6
(一) 总体评价结论.....	6
(二) 指标分析.....	7
四、 主要经验及做法、存在的主要问题及建议.....	16
(一) 主要经验及做法.....	17
(二) 主要问题.....	17
(三) 相关建议.....	18
附件 1.....	20
附件 2.....	21

为加强政府性基金预算绩效管理，提高财政基金配置效率和使用效益，受中国红十字会总会（以下简称“总会”）委托，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18号）等相关文件规定，对2021年度大病儿童救助项目（以下简称“该项目”）进行了绩效评价，现将有关情况报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

儿童的医疗保障是最受社会关注的问题，近年来两会代表频繁建议扩大对儿童福利项目的投入，在中央明确要求加强儿童大病医疗救治救助工作，加大儿童大病救助力度，持续降低因病致贫返贫风险的背景下，中国红十字基金会于2005年6月起开始实施以救助大病患儿为主要内容的重点公益项目——“红十字天使计划”，救助贫困白血病儿童的“小天使基金”和贫困先天性心脏病儿童的“天使阳光基金”是其重要组成部分。其核心宗旨为关注和保护最易受损人群的生命与健康。该计划支持改善边远不发达地区乡村基础医疗条件，提升医疗服务能力，开展贫困重症人群（特别是儿童）的治疗费用资助，构筑最易受损人群生命与健康保护的底线。

在财政部和中国红十字会总会的大力支持下，白血病、先心病患儿救助项目分别于2009年、2011年被纳入中央专项彩票公益金（以下简称“彩票公益金”）的资助范围。该项目符合国家现阶段

的主要战略需求，也是巩固脱贫成果的迫切需要，符合彩票公益金宗旨。

2. 项目内容

2021年，该项目主要工作包括以下五方面内容：

(1) 白血病儿童救助：共救助0-18周岁白血病患者约8649名。

2021年项目资金均用于资助0-18周岁确诊为白血病的中国籍儿童。具体资助标准如下：

①对完成造血干细胞移植手术的白血病患者每人一次性资助5万元；

②对无需造血干细胞移植或需要造血干细胞移植但尚未实施移植手术的白血病患者每人一次性资助3万元；

③患儿在获得3万元资助款后完成造血干细胞移植手术，补充一次性资助2万元。

(2) 先天性心脏病儿童救助：共救助0-14周岁先天性心脏病患儿约2807名。

2021年项目资金资助对象为0-14周岁确诊为先天性心脏病（以下简称“先天性心脏病”）且需要手术治疗的中国籍儿童。具体资助标准如下：

①家庭自付5000元（不含）至1万元（含），资助5千元；

②家庭自付1万元（不含）至1.5万元（含），资助1万元；

③家庭自付1.5万元（不含）至2万元（含），资助1.5万元；

④家庭自付2万元（不含）至3万元（含），资助2万元；

⑤家庭自付3万元以上（不含），资助3万元；

⑥复杂先天性心脏病患儿需多次手术且已获得一次资助的，在完成第

二次或第三次手术并提报相关资助材料后，可予补充资助，每名患儿资助资金总额累计不超过3万元。

(3) 中国红基会彩票公益金项目管理系统实施，提升项目执行效率，完善申请审批流程。

(4) 偏远地区先心病筛查以及已资助患儿探访活动。

(5) 大病救助工作初审权下移省份逐步向全国推开。组织督导、召开评审会、公示资助名单；核实、告知、审核、拨款；回访检查督办、考核评估等。

3. 项目组织管理

该项目是救助白血病和先心病儿童的公益项目，由中国红十字会总会负责、管理，委托中国红十字基金会组织实施，协同全国各级红十字会和定点医疗机构具体执行。

中国红十字基金会组建了医疗专家评审委员会，负责项目资助评审工作，并对具体资助工作进行监督指导，确保管理科学、资助透明。中国红十字基金会设立彩票公益金项目办公室，配备专人负责项目实施及日常管理工作，包括制定相关制度和项目规划；协调相关部门开展筹资、宣传、救助、回访、监督等活动；督导省级红十字会定点医疗机构开展项目实施；向中国红十字会总会反馈项目实施成果等。

各省级红十字会安排专人负责项目执行过程中的各项工作，包括对求助患儿的资料审核、近况核实、组织评审、公示公告、发放资助告知、回执资料审核、回访、宣传、筹资和档案管理等，以及

督导所辖红十字和定点医疗机构开展项目实施，反馈项目实施成果。

项目定点医疗机构主要负责按照合作协议负责本地区及约定地区患儿的医疗救治等工作，同时协助省级红十字会指导患儿法定监护人申请项目补助资金，为受助患儿提供绿色通道和医疗费用减免等优惠。

4. 项目资金安排

根据《关于批复2021年部门预算资金调整使用方案的函》，2021年度该项目安排预算金额33,464.24万元，其中：救助款32,934.84万元，项目管理成本529.4万元，管理成本占资金总额的1.58%。

（二）项目绩效目标

通过资助困难家庭大病患儿，形成“以资助促传播，以传播促社会影响，以影响撬动社会资源参与”的良性循环，为继续探索社会资源撬动方式、努力吸引企业捐赠、更大程度募集善款奠定基础，让更多大病患儿受益。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过绩效评价工作的开展，全面了解该项目的业务管理、资金使用以及目标任务完成情况，对项目实施成效进行综合评价，着重政策设计、资金分配及使用管理中存在的问题，并有针对性的提出建议，为科学安排项目资金提供参考，规范财政资金支出，提高财政资金使用效益。

2. 评价对象和范围

绩效评价对象为大病儿童救助项目，资金范围包括2021年度财政安排的全部资金。

(二) 评价原则、方法、指标体系

1. 评价原则

(1) 注重目标引领。绩效评价工作重点聚焦绩效目标实现程度，从绩效目标设置、绩效运行监控、绩效完成程度全流程展开，对绩效内容、绩效指标和绩效标准进行全面评价。重点关注绩效内容的完整性、明确性，绩效指标值的实现程度，绩效标准与预算规模的匹配性。

(2) 侧重政策导向。评价过程中不仅关注项目的完成情况，还侧重政策性评价，对政策科学性、合理性、有效性、实施必要性进行评价，突出调整建议。

(3) 坚持系统评价。不仅关注年度的实施情况，还对资金实施期情况进行系统评价。坚持“点面结合”，使评价结果更为客观。

(4) 坚持科学客观。绩效评价遵循科学程序，设置科学的绩效评价标准和绩效评价标准，运用科学可行的绩效评价方法，协调组织实施单位、组织主体等共同参与。

2. 评价方法

本次绩效评价综合采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等多种方式。通过对比分析项目实施过程、绩效目标实现程度以及影响绩效目标实现效果内外部因素，综合分析彩票公益金项目实施情况及资金使用绩效。

3. 评价指标体系

本次评价指标体系包括4项一级指标、9项二级指标、23项三级指标，满分共计100分。依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），本次绩效评价结果分为4个等级（评分取整）：综合得分在90（含）-100分为优，80（含）-90分为良，60（含）-80分为中，60分以下为差。

（三）评价过程

本次绩效评价工作共经历前期准备、评价实施、报告撰写三个阶段。

1. 前期准备阶段

在明确评价目的及要求的前提下，组建绩效评价工作组，与中国红十字基金会沟通，拟定资料清单，并进行资料收集。在收集和审核资料的基础上，初步拟定绩效评价工作方案。

2. 评价实施阶段

评价工作组开展项目评价，制定并完善绩效评价指标体系，依据评价标准进行初步分析，了解项目实际执行效果，得出评价结论。

3. 报告撰写阶段

综合前期收集和审核的资料、现场调研结果以及专家评价意见，按照规定的文本格式和相关要求撰写绩效评价报告，并与筹财部和业务部门沟通，修改和完善报告，最后报送绩效评价报告。

三、综合评价结论及指标分析

（一）总体评价结论

通过项目实施，2021年度资助了8649名白血病患者、2807名先心病患儿，与16家医院开展紧密合作，开通紧急救助的绿色通道，“实时资助”25名白血病患者和326名先心病患儿，一定程度上缓解了患儿的家庭压力，突显了彩票公益金的社会效益和公益属性。该项目对于完善社会救助体系、构建政社联合救急难机制及中国红十字会良好的发展起到了的推动作用。但评价发现，项目存在部分实施过程有待提高、项目宣传力度有待加强、个别绩效指标设置有待优化等问题。该项目绩效评价得分为96.17分，评价级别为“优”。

表1 绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	20	19.20	96.00%
过程	20	19.97	99.85%
产出	30	30.00	100.00%
效果	30	27.00	90.00%
总分	100	96.17	96.17%
综合评价等级		优	

（二）指标分析

1. **决策指标**。该指标分值20分，下设1个一级指标、3个二级指标和6个三级指标，评价得分19.20分。该项目主要用于救助贫困白血病以及先心病患儿，实施必要性强，且与中国红十字会总会、中国红十字基金会职责相关，但项目绩效指标设置的合理性有待进一步提升。具体得分情况见表2。

表2 决策指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3.00	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		立项程序规范性	3.00	3.00
	绩效目标	绩效目标合理性	3.00	3.00
		绩效指标明确性	3.00	2.20
	资金投入	预算编制科学性	4.00	4.00
		资金分配合理性	4.00	4.00
合计			20.00	19.20

(1) **立项依据充分性。**本项目立项符合国家法律法规和相关政策，并且与中国红十字会总会、中国红十字基金会职责相符，属于其履职所需。该项目符合国家现阶段加强儿童大病医疗救治救助需求，有利于巩固脱贫成果，项目实施必要性较强。在评价过程中，未发现本项目与部门同类项目或中国红十字会总会内部相关项目重复。

(2) **立项程序规范性。**按照彩票公益金管理要求，项目按照“五年一申报”立项。2021年中国红十字基金会编制了《中国红十字会彩票公益金2021-2025年大病儿童救助项目申报书》，在报送中国红十字会总会审核通过后，由财政部批准立项。本项目申报材料符合相关要求，申报程序合规，立项程序规范。

(3) **绩效目标合理性。**该项目设置了整体绩效目标和年度绩效目标，基本覆盖了项目的主要工作内容，能够反映项目总体情况，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

(4) **绩效指标明确性。**该项目将年度绩效目标细化分解为具体的绩效指标，比较细化清晰，基本能够体现总体目标实现程度。但评价发现绩效指标存在以下问题：一是存在关键指标缺失，如未依据项目内容设置管理成本指标；二是年初预算绩效指标设置

不合理的情况，如两个病种未结合往年工作情况等设置指标；三是个别绩效指标设置与项目工作计划匹配性有待加强，如项目申报文本中列支会议费预算34.7万元、督导、检查地方红会和定点医院项目实施情况3.55万元，未见相关绩效指标等，绩效指标合理性有待进一步提升。

(5) 预算编制科学性。项目预算主要包括白血病资助款、先心病资助款以及项目实施管理成本三个方面。白血病资助款的预算编制按照3万元/人进行测算，先心病资助款的预算编制按照2万元/人进行测算，管理成本按照资金总额的1.58%进行提取，预算内容与实际工作内容相匹配，预算额度测算依据充分、标准合理。

(6) 资金分配合理性。通过查阅相关管理规定，本项目预算资金分配符合《“中央专项彩票公益金大病儿童救助项目”白血病儿童资助管理办法（试行）》《“中央专项彩票公益金大病儿童救助项目”先心病儿童资助管理办法（试行）》相关要求，预算资金分配依据合理。

2. 过程指标。该指标分值20分，下设1个一级指标、2个二级指标和5个三级指标，评价得分19.97分。资金管理方面，项目资金执行情况较好，预算执行率为99.65%，其中抽取的安徽、山东、广东、广西四个省份按照实填实报模式开展工作。在项目组织实施方面，各级单位配备专职的工作人员，自下而上进行全流程线上、线下管理，并配套有专项业财管理制度，总体执行情况较好。具体得分情况见表3。

表3 过程指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	资金管理	预算执行率	5.00	4.97
		资金使用合规性	5.00	5.00
	组织实施	组织机构健全性	2.00	2.00
		管理制度健全性	4.00	4.00
		制度执行有效性	4.00	4.00
合计			20.00	19.97

(1) **预算执行率**。一是中国红十字会总会层面。项目2021年预算金额33,464.24万元，实际支出33,346.28万元，预算执行率99.65%，项目整体执行情况较好；二是省级层面。各省目前因每年患儿数量不确定，故各省没有申报预算。通过线上查看安徽、山东、广东、广西四个省份资助金预算执行情况，所有资助金均为实填实报。

(2) **资金使用合规性**。该项目资金分为资助款以及项目管理费，通过查阅资金使用相关材料，中国红十字基金会及各省红十字会各项支出均符合国家财经法规及彩票公益金管理办法要求，未发现有资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

(3) **组织机构健全性**。该项目由中国红十字会总会负责管理，中国红十字基金会组织实施，各省级红十字会和定点医院具体执行。项目设立专家评审委员会负责对患儿资料进行复核，确定资助名单。项目组织机构健全。

(4) **管理制度健全性**。为规范和加强大病儿童救助项目的资助和管理，健全项目监管机制，提高资金使用效益，根据财政预算管理规范和彩票管理制度要求，中国红十字基金会结合《中华人民共和国慈善法》《基金会管理条例》《财政部关于印发〈彩票公益金管理办

法)的通知》(财综[2021]18号)等有关规定,制定了《“中央专项彩票公益金大病儿童救助项目”白血病儿童资助管理办法(试行)》《“中央专项彩票公益金大病儿童救助项目”先心病儿童资助管理办法(试行)》,保障了项目持续、稳定的运行。同时,为更好指导地方执行项目,方便基层工作人员了解和掌握资助流程,中国红十字基金会修订了项目执行手册、求助申请表、资助告知书模板、定点医院合作协议等一系列文件,指引项目执行者运用标准化的手段,准确高效开展患儿救助工作,项目管理制度健全。

(5) 制度执行有效性。患儿监护人申请资料从提交到户籍所在地红十字会审核、专家评审、资助名单公示、资助患儿、回访等工作均基本按制度执行。资助流程完成后,中国红十字基金会、各省级红十字会及时将资助申请表、专家评审相关资料、回执资料、拨款单据、回访情况登记表、项目总结等资料归档,档案管理情况较好。

3. 产出指标。该指标分值30分,下设1个一级指标、3个二级指标和8个三级指标,评价得分30分。产出数量方面,年度资助、回访的大病患儿数量均符合年初预计数量;产出质量方面,受助患儿建档率基本达到全覆盖,建立了全国跨地域协作网络,且项目网上申请流程清晰、操作便捷,为受助患儿提供了便捷的“线上”“线下”全流程服务;产出时效方面,每位受助患儿从提交申请至收到资助款的时间均小于预期103天,较大程度缓解了患儿家庭负担。具体得分情况见表4。

表4 产出指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	
产出	产出数量	白血病患儿资助人次数	3.00	3.00	
		先心病患儿资助人次数	3.00	3.00	
		白血病患儿回访人数	3.00	3.00	
		先心病患儿回访人数	3.00	3.00	
	产出质量	受助患儿建档率	5.00	5.00	
		资助流程便捷程度	5.00	5.00	
		受助患儿达标率	5.00	5.00	
	产出时效	资助时效	3.00	3.00	
	合计			30.00	30.00

(1) 白血病患儿资助人次数。查阅相关佐证材料，2021年度计划资助8675人次，实际资助8649人（8684人次）。各省实际资助人次数如下表5。

表5 白血病患儿资助情况统计表

2021年彩票公益金项目白血病资助明细			
序号	省份	人次	金额（万元）
1	北京市	71	237
2	天津市	55	184
3	河北省	598	1866
4	山西省	172	559
5	内蒙古自治区	131	402
6	辽宁省	220	693
7	吉林省	148	471
8	黑龙江省	126	388
9	上海市	15	51
10	江苏省	558	1935
11	浙江省	270	902
12	安徽省	576	1935
13	福建省	299	973
14	江西省	336	1128
15	山东省	789	2530
16	河南省	782	2496
17	湖北省	365	1153
18	湖南省	540	1749
19	广东省	634	2105
20	广西壮族自治区	389	1284
21	海南省	75	250

2021年彩票公益金项目白血病资助明细			
序号	省份	人次	金额(万元)
22	重庆市	142	492
23	四川省	496	1644
24	贵州省	124	409
25	云南省	203	641
26	西藏自治区	1	5
27	陕西省	248	794
28	甘肃省	141	468
29	青海省	12	44
30	宁夏回族自治区	36	119
31	新疆维吾尔自治区	125	395
32	新疆生产建设兵团	7	21
合计		8684	28323

(2) 先心病患儿资助人数。查阅相关佐证材料，2021年度计划资助不少于2000人，实际资助2807人。各省实际资助人数如下表6。

表6 先心病患儿资助情况统计表

2021年彩票公益金项目先心病各省救助明细			
序号	省份	人数	金额(万元)
1	北京市	1	2
2	天津市	1	3
3	河北省	81	181.5
4	山西省	53	113
5	内蒙古自治区	23	49
6	辽宁省	41	89.5
7	吉林省	14	33
8	黑龙江省	39	77
9	上海市	0	0
10	江苏省	8	15
11	浙江省	4	7
12	安徽省	60	101
13	福建省	8	16
14	江西省	2	6
15	山东省	164	326.5
16	河南省	157	336.5
17	湖北省	20	39
18	湖南省	3	5.5
19	广东省	1	1.5
20	广西壮族自治区	338	596
21	海南省	2	2.5
22	重庆市	2	5
23	四川省	252	452
24	贵州省	36	101.5
25	云南省	2	1.5

2021年彩票公益金项目先心病各省救助明细			
序号	省份	人数	金额(万元)
26	西藏自治区	55	102.5
27	陕西省	145	259
28	甘肃省	196	243
29	青海省	1053	1375.5
30	宁夏区	4	5.5
31	新疆维吾尔自治区	41	64.5
32	新疆生产建设兵团	1	1
合计		2807	4611.5

(3) 白血病患者回访人数。查阅相关佐证材料，2021年度白血病患者回访人数超过100名，超出预期回访数量。

(4) 先心病患儿回访人数。查阅相关佐证材料，2021年度先心病患儿回访人数超过100名，超出预期回访数量。

(5) 受助患儿建档率。通过现场查看佐证材料，患儿监护人通过项目系统或其他人工渠道的救助申请已全部建档，建档率达100%。

(6) 资助流程便捷程度。中国红十字基金会实现了全国各级红十字会的协调合作机制，建立了覆盖全国的救助网络，项目申请系统的申报流程便于操作，资助流程说明清晰。

(7) 受助患儿达标率。分别抽取安徽、山东、广东、广西四个省份15%大病患儿资助款明细账及银行凭证，未发现不符合相关规定的情况。

(8) 资助时效。中国红十字会总会于2019年开始启动彩票公益金项目管理系统研发工作，该系统2021年7月正式运行，有效提高了项目资助效率。目前，全国各级红十字组织、定点医疗机构、彩票金项目办工作人员、评审专家等共3000多人通过该系统开展患儿资料申请、审核、评审、回访等工作。申请人通过项目系统提交求助申请，

完成申请审核最短耗时1天；从申请至拨款最短耗时35天，人均耗时94.5天，极大提升资助效率、缩短患儿资助时间。

4. **效益指标**。该指标分值30分，下设1个一级指标、1个二级指标和4个三级指标，评价得分27分。通过实施本项目，项目资金基本覆盖了全国大病患儿的救助需求，资助资金对患儿家庭负担起到了一定的缓解作用。同时，通过网络及新媒体宣传等措施，进一步提升了品牌辨识度，更多患儿监护人了解到本项目。具体得分情况见表7。

表7 效益指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益	项目效益	资助对白血病患儿的的作用	10.00	10.00
		资助对先心病患儿的的作用	10.00	8.00
		项目知名度	5.00	5.00
		项目宣传影响力	5.00	4.00
合计			30.00	27.00

(1) **资助对白血病患儿的的作用**。通过查看项目申请系统及项目实施有关材料，项目资助资金已覆盖所有提交申请的白血病患儿的救助需求，有效缓解了困难患儿家庭的经济压力，切实提高了人民群众的获得感。

(2) **资助对先心病患儿的的作用**。通过查看项目申请系统及项目实施有关材料，项目资助资金已覆盖所有提交申请的先心病患儿的救助需求，资助资金在一定程度上缓解了患儿家庭负担，但是先心病是一种需要及时救助的疾病，等待数月年可能会错过治疗的最佳时机，目前等待时间仍过长，影响救助效果，应根据患儿具体实际情况或完善先心病相关管理制度，在财政资金充足的条件下，缩短评审时间，

争取增加合作医院数量，更大程度缓解患儿家庭等压力。

(3) 项目知名度。中国红十字基金会全年在微信公众号上发布43篇宣传稿件，并参与微博“温暖季”活动，邀请艺人推广能量包话题，深化“彩票公益金”的宣传；在系列宣传活动中，中国红十字基金会露出彩票公益金标识，扩大彩票公益金项目宣传及知晓率，重点持续推进“英雄能量包”项目宣传推广，并联合湖南、青海、贵州三省在“99公益日”期间开展网络筹款；此外，项目联动游戏平台，开启青年人群公益宣教的同时，为大病儿童募集善款，效果显著；项目还采用“达人探店”短视频传播新玩法，实现与字节公益、四川观察、尤伦斯、迪士尼等优质资源跨界合作，共同打造大病儿童关爱活动。

(4) 项目宣传影响力。通过年轻人喜闻乐见的方式开展患儿心理抚慰活动，加强传播能力。该项目与UCCA尤伦斯当代艺术中心进行深度战略合作，并在迪士尼（香港）的支持下，在北京、成都两地顺利开展以UCCA展览为载体的大病患儿艺术关爱之旅，获得患儿及家长的一致好评，活动受到中新社、公益时报等10家官方媒体的关注及报道，并在互联网各平台进行多次宣传，抖音话题上升至热榜第二名，视频观看量超百万。该项目还通过众筹为白血病患者家庭募集1283本《小天使医典》康复指南，进一步提升了品牌辨识度，但对偏远贫困地区及互联网欠发达地区宣传力度不够，易造成这些地区对项目的了解程度不高。

四、主要经验及做法、存在的主要问题及建议

（一）主要经验及做法

1. 高效完成资助金支付，最大程度缓解患儿家庭压力。

在2021年项目资金正式下达前，中国红基会进一步规范流程，修订项目资助管理办法、项目执行手册，并发全国红会系统执行，提前做好信息核实，为拨付救助款做好充分准备。在财政资金正式下达后仅3个工作日内即完成集中拨付，同时有2064名白血病儿童、1790先心病儿童收到期盼已久的资助款。

2. 积极开发彩金项目管理系统，提升了整体工作效率。

2021年度“彩票公益金项目管理系统”正式上线运行，半年内即完成二期升级改造，通过该系统提交求助申请，极大提升了资助效率，缩短患儿等待时间。

（二）主要问题

1. 项目资助金过程有待完善，项目管理机制有待进一步提升。

一是项目资助资金对患儿家庭起到了一定程度的缓解，白血病、先心病患儿提交申请至收到资助款的人均耗时在94.46天，但先心病患儿必须先完成手术，提交合格回执票或发票才能进行拨款，先心病资助从资格审查至确定手术到完成手术、提交票据、申请拨款的完整周期一般需要3-5个月，项目整体时间可进一步缩短。二是全国范围内大病患儿较多，病种分布地区较为分散，但合作定点医院较少，部分省份仍没有定点合作医院，易造成项目救助金与医保报销衔接不充分，从而影响项目救助率。

2. 项目宣传力度不足、推广力度不深，项目整体宣传力度有待加

强。

目前项目宣传方式适合城市中心且网络发达地区，覆盖面虽广，但对于偏远贫困地区及互联网不发达地区宣传力度不强，宣传方式仅依靠网络宣传，宣传方式较为单一，未能将项目成效传播至偏远贫困地区，容易造成这些地区的患儿家庭对项目情况不够了解。

3. 个别绩效指标设置可考性不强，绩效目标合理性有待提升。

一是绩效指标未能全面的科学反映项目产出效益，个别绩效指标设置与项目工作计划匹配性有待进一步加强。如缺失个别关键指标，本项目未根据项目特点设置管理成本指标；个别绩效指标调整不够及时，年初设置时未能充分考虑往年工作情况、预算执行进度及其他客观因素，导致项目执行过程中调整绩效指标。

（三）相关建议

1. 完善项目实施管理制度，修订资助资金发放管理办法。

一是充分利用互联网等工作模式开展资助金的评审工作，对患儿申报材料进行分类管理，根据患儿实际情况进行简化资助流程，缩短评审时间；二是争取更多的定点医疗机构，扩大定点医疗机构覆盖率，打通全国范围内的大病患儿救助网格。

2. 加大项目宣传力度、推广深度，最大程度发挥彩票公益金效益。

项目实施宣传过程中，适时增加多种宣传方式，并且在后续的工作中结合实际情况，制定“区域+单位”宣传方案，如“城市宣传+定点医院”“定点医院+县/镇卫生医疗机构+偏远山区”等，最大程度实现宣传全覆盖，提升项目知名度，让更多的患儿家庭真切的了

解到本项目的相关资助政策，充分发挥彩票公益金的作用，最大程度救助我国大病患儿、缓解患儿家庭压力。

3. 加强绩效评价指标设计操作性。

根据项目实施方案及实际情况，全面、合理地设置项目绩效目标。并将绩效目标分解为清晰、细化、可衡量的绩效指标，使其与任务数和计划数相匹配，强化指标的合理性，以提高绩效指标设置的可操作性。

附件：

1. 大病儿童救助项目绩效评价指标体系
2. 大病儿童救助项目绩效评价指标分析

附件1

大病儿童救助项目绩效评价指标体系

一级指标		二级指标		三级指标		得分	得分率
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
决策	20	项目立项	6	立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
				立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
		绩效目标	6	绩效目标明确性	3.00	3.00	100.00%
				绩效指标合理性	3.00	2.20	73.33%
		资金投入	8	预算编制科学性	4.00	4.00	100.00%
				资金分配合理性	4.00	4.00	100.00%
过程	20	资金管理	10	预算执行率	5.00	4.97	99.40%
				资金使用合规性	5.00	5.00	100.00%
		组织实施	10	管理制度健全性	2.00	2.00	100.00%
				组织实施有效性	4.00	4.00	100.00%
				制度执行有效性	4.00	4.00	100.00%
产出	30	产出数量	12	白血病患儿资助人数	3.00	3.00	100.00%
				先心病患儿资助人数	3.00	3.00	100.00%
				白血病患儿回访人数	3.00	3.00	100.00%
				先心病患儿回访人数	3.00	3.00	100.00%
		产出质量	15	受助患儿建档率	5.00	5.00	100.00%
				资助流程便捷程度	5.00	5.00	100.00%
				受助患儿达标率	5.00	5.00	100.00%
产出时效	3	资助时效	3.00	3.00	100.00%		
效益	30	社会效益	30	资助对白血病患儿的作用	10.00	10.00	100.00%
				资助对先心病患儿的作用	10.00	8.00	80.00%
				项目知名度	5.00	4.00	80.00%
				项目宣传影响力	5.00	5.00	100.00%
合计						96.17	96.17%

附件2

大病儿童救助项目绩效评价指标分析

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
决策	项目 立项	6	立项依 据充分 性	3	①项目立项是否符合国家 法律法规、国民经济发展 规划和相关政策； ②项目立项是否与中国红 十字会总会、中国造血干 细胞捐献者资料库管理中 心职责范围相符，属于其 履职所需； ③项目是否属于国家彩票 公益金支持范围，是否与 相关部门同类项目或中国 红十字会总会内部相关项 目重复。	分值共3分，每个 评分要点1分，符 合得1分，基本符 合得0.5分，不符 合得0分。	3.00	—
				3	①项目是否按照政府性基 金申请规定的程序申请设 立； ②审批文件、材料是否符 合相关要求；	分值共3分。每个 评分要点1分，符 合得1分，基本符 合得0.5分，不符 合得0分。	3.00	—
		6	绩效目 标明确 性	3	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标是否细化 量化、合理可行，是否与 年度任务数或计划数相对 应； ③项目绩效目标是否指向 明确，是否明确项目重点	分值共3分。每个 评分要点1分，符 合得1分，不符合 得0分。	3.00	—

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
					工作任务、需要解决的主要问题 和支出意图，是否明确项目预期总任务、总产出、总效益。			
			绩效指标合理性	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否将绩效目标分解为具体、清晰、可衡量的绩效指标予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	每个分值共3分。每个评分要点1分，符合得1分，每发现一项不符合要求扣0.2分，扣完为止。	2.20	①存在关键指标缺失，如未依据项目内容设置管理成本指标，扣0.2分； ②年初预算绩效指标设置不合理的情况，如两个病种未结合往年工作出现调整指标情况，导致项目执行过程中出现调整指标情况，扣0.2分； ③绩效指标设置与项目目标任务匹配性有待加强。如项目申报文本，会议费预算34.7万元、督导、检查地方红会和定点医院项目实施情况，预算3.55万元，但未见相关绩效指标，扣0.4分。
		资金投入	预算编制科学性	4	①预算内容与项目内容是否匹配； ②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	每个分值共4分。每个评分要点2分，符合得2分，基本符合得1分，不符合得0分。	4.00	—
			资金分配合理性	4	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位是否相适应。	每个分值共4分。每个评分要点2分，符合得2分，不符合得0分。	4.00	—
过程	20	资金管理	预算执行率	5	①预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×	每个评分要点2.5分，	4.97	①实际支出资金33346.28万元，实际到位资金33464.24万元，预算执行率

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
					100%。 实际支出资金：2021年度项目实际拨付的资金 ②查看安徽、山东、广东、广西四个省份预算执行情况	指标得分=分值×预算执行率。		99.65%，得2.47分； ②据线上访谈中国红十字会工作人员，因为患儿数量不确定，所以都是实时填报，没有预算，得2.5分。
			资金使用规范性	5	①是否符合国家财经法规和财务管理度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	分值共5分，每发现一项不符合要求视情况扣1-2分，扣完为止。	5.00	—
			管理制度健全性	2	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	分值共2分。①评分要点1分，符合得2分，基本符合得1分，不符合得0分。 ②评分要点4分，每发现一项不符合要求视情况扣1-2分，扣完为止	2.00	—
		组织实施	组织实施有效性	4	①是否遵守相关法律法规和相关规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、项目协	分值共4分。每发现一项不符合要求视情况扣1-2分，扣完为止。	4.00	—

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
					议、项目开展过程资料等是否齐全并及时归档。 ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、项目协议、项目开展过程资料等是否齐全并及时归档。	分值共4分。每发现一项不符合要求视情况扣1-2分，扣完为止。	4.00	
			制度执行有效性	4	全年资助白血病患者数量是否符合年初预期数量。	分值共3分，符合，得3分，不符合，得0分。	3.00	
			白血病患者助人数	3	全年资助先心病患儿数量是否符合年初预期数量。	分值共3分，符合，得3分，不符合，得0分。	3.00	
			先心病患儿助人数	3	受助白血病患者回访人数是否符合预期数量。	分值共3分，符合，得3分，不符合，得0分。	3.00	
			白血病患者回访人数	3	受助先心病患儿回访人数是否符合预期数量。	分值共3分，符合，得3分，不符合，得0分。	3.00	
			先心病患儿回访人数	3				
产出			产出数量	12				
			产出质量	15	患儿监护人通过项目系统或其他人工渠道求助申请是否全部建档	分值共5分，分三档给分，①申请患儿建档率[90%-100%]，得5分； ②申请患儿建档率[80%-90%]，得2.5分； ③申请患儿建档率80%以下，得0分。	5.00	

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
			资助流程便捷程度	5	①患儿监护人填写项目申请系统是否便于操作, 资助相关流程说明是否清晰; ②是否建立跨区域协作网络, 方便患者救助转移等.	分值共5分, 每个评分要点各2.5分, ①患儿监护人填写项目申请系统便于操作, 且资助相关流程说明清晰, 得2.5分; 否则得0分; ②符合, 得2.5分; 不符合, 得0分。	5.00	—
			受助患儿达标率	5	按资助总人数的15%进行抽样, 查看抽取患儿是否符合相关资助标准。	分值共5分, 抽取安徽、山东、广东、广西四个省份大病患儿资助金额, 每发现一个不符合资助标准, 扣0.5分, 扣完为止。	5.00	—
	产出时效	3	资助时效	3	患儿提交申请至收到资助款的人均耗时是否少于103天	分值共3分, 分四档给分, ①患儿提交申请至收到资助款的人均耗时少于103天, 得3分; ②患儿提交申请至收到资助款的人均耗时在103天-180天, 得1.5分; ③患儿提交申请至收到资助款的人均	3.00	—

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
						耗时在 180 天—270 天，得 1.5 分； ④患儿提交申请至收到资助款的人均耗时超过 365 天，得 0 分。		
						分值共 10 分，每个评分要点各 5 分， ①满分 5 分。符合得 5 分，基本符合得 2.5 分，不符合得 0 分； ②满分 5 分。符合得 5 分，基本符合得 2.5 分，不符合得 0 分。	10.00	—
效益	社会效益	30	资助对白血病患儿的作用	10	①项目资助资金是否覆盖所有提交申请的白血病患儿的救助需求； ②资助资金是否对患儿家庭负担起到缓解作用。	分值共 10 分，每个评分要点各 5 分， ①满分 5 分。符合得 5 分，基本符合得 2.5 分，不符合得 0 分； ②满分 5 分。符合得 5 分，基本符合得 2.5 分，不符合得 0 分。	8.00	①通过查看项目申报系统、现场了解相关资助流程等情况，项目资助资金已覆盖所有提交申请的先心病患儿的救助需求，得 5 分。 ②通过查看项目申报系统及项目实施有关材料，项目资助资金已覆盖所有提交申请的先心病患儿的救助需求，资助资金在一定程度上缓解了患儿家庭负担，但是先心病是一种需要及时救助的疾病，等待数月年可能会错过治疗的最佳时机，目前等待时间仍过长，影响救助效果，应根据患儿具体情况或完善先心病相关管理制度，缩短评审时间、简化评审流程，争取增加合作医院数量，更大程度缓解患儿家

一级指标 名称	二级指标		三级指标		评分要点	评分标准	得分	扣分原因
	名称	分值	名称	分值				
			项目知名度	5	①患儿监护人是否通过品牌辨识度得知白血病、先心病资助政策； ②患儿监护人是否通过网络、新媒体等手段得知白血病、先心病资助政策。	分值共5分，每个评分要点各2.5分，①符合得5分，基本符合得2.5分，不符合得0分； ②符合得5分，基本符合得2.5分，不符合得0分。	4.00	①符合，得2.5分； ②未考虑偏远山区网络不发达、信息滞后导致的患儿监护人未能通过互联网等手段得知白血病、先心病相关政策，得1.5分。
			项目宣传影响力	5	①是否定期或不定期对白血病和先心病的救助项目进行公开和宣传，或对相关知识举办科普活动； ②公众是否能够通过网络搜索到白血病和先心病患儿的救助情况和实施效果	分值共5分，每个评分要点各2.5分，①符合得5分，基本符合得2.5分，不符合得0分； ②符合得5分，基本符合得2.5分，不符合得0分。	5.00	—
合计							96.17	

