



05·06/2012 (总179期)

CHINESE RED CROSS FOUNDATION NEWSLETTER

中国红基会

通讯

善行凉山 红十字在行动
“公募”与“草根”联手

——中国红基会“5·12”灾后重建公开招标开启合作新模式

用爱缔造天使之城

——北京嫣然天使儿童医院落成



中国红十字基金会

弘扬人道、博爱、奉献的红十字精神

人道 博爱 奉献

致力于改善人的生存与发展境况

保护人的生命与健康，促进世界和平与进步



CRCF

CHINESE RED CROSS
FOUNDATION

中国红十字基金会

中国红十字基金会是中国红十字会总会主管、经民政部登记注册的具有独立法人地位的首批“5A”级全国性公募基金会。

目前，中国红基会主要实施两大系列的公益项目：助医领域的“红十字天使计划”，助学领域的“博爱助学计划”。

地址：北京市东城区干面胡同53号

银行捐款：户名：中国红十字基金会 开户银行：中国银行北京市分行 账号：349356004919

短信捐款：中国联通、中国电信用户编辑短信1、2、5到10699990，即向中国红基会捐款1元、2元或5元

POS机捐款：在摆放或张贴有“银联卡慈善捐款点”的POS机上可选择向中国红基会或具体的慈善项目刷卡捐款。



编辑：中国红十字基金会宣传部

主编：李晶

执行主编：张文丽

设计总监：兰兰

地址：北京东城区东单北大街干面胡同53号

邮编：100010

编读往来：(010) 65593949

网址：www.crcf.org.cn

E-mail: bianjibu@crcf.org.cn

出版日期：2012年6月30日

卷首语

面向市场走可持续发展道路

6月6日，中国红十字会首次举行开放日活动。常务副会长赵白鸽透露，今后中国红十字会将走上具有社会主义特色的市场化道路。一时间，建设适应社会主义市场经济体制的红十字会这一命题成为媒体和公众关注并讨论的热点。

社会主义市场经济是同社会主义基本制度结合在一起的，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。在这一前提下，红十字事业只有得到党和政府强有力的领导和支持，才能健康地向前发展。同时，社会主义市场经济具有平等、竞争、开放的特点。红十字会必须面向社会、开放运行，充分动员社会力量，通过良好的治理结构、专业化的人才队伍和高效率的运营管理模式，实现可持续发展。

上海真爱梦想基金会，这个被《福布斯》中文版按透明度排名第一的地方性公募基金会，其秘书长吴冲在谈到公益组织可持续发展时曾说，“用商业化的管理工具，把公益组织的效率做到甚至比大多数商业组织更高，成为‘慈善市场’上最稀缺的供应商。让优秀的人造就优秀的组织，并为其提供越来越好的报酬和发展空间。”在如何面对市场生存下来并实现可持续发展这方面，非营利组织与工商企业之间的确相似处甚多，其中最为核心的，便是治理、人才与效率。

从外部环境而言，需要良好的法治环境、政府适度监管、行业体系建设，以及平等竞争和优胜劣汰，以保证公益慈善行业机体的健康和活力。

相信在社会主义市场经济环境下，通过充分竞争，市场这只“看不见的手”能够更有效地配置资源，推动公益组织走上专业化的可持续发展之道。

李晶

editor@crcf.org.cn

目录 CONTENTS

> 报道 SPECIAL REPORT



P6

用爱缔造天使之城
——北京嫣然天使儿童医院落成



P9

重型再生障碍性贫血纳入中国
红基会大病救助项目
“东方天使基金”在京启动



P11

伸出爱之手 奉献慈善心
——两位爱心人士向中国红基会
大病救助项目捐款200万

> 特别关注 SPOTLIGHT

善行凉山
红十字在行动

P12

由于自然条件影响和诸多历史原因，四川省凉山彝族自治州一直以来经济发展速度相对缓慢，扶贫、禁毒、防艾工作任务十分艰巨。“善行凉山”行动涉及扶老、助残、救孤、济困等多个社会服务领域，动员社会慈善资源1.2亿元，预计受益人数达到10余万人。



爱心企业 ENTERPRISE

P34

百爱聚集 惠行天下
——罗顿集团的公益之旅

P36

大爱无疆
——中化国际“红十字天使计划”进山村



践行论道 BEST PRACTICE

P38

根在基层——走进一线之集体林权制度改革情况调研活动报告



特别关注 SPOTLIGHT

P20

5月16日，中国红基会发布“5·12”灾后重建公开招标项目评估报告，根据对17个项目的实地评估信息，报告回答了17个项目的执行情况等问题。

“公募”与“草根”联手

——中国红基会“5·12”灾后重建公开招标开启合作新模式



红基资讯 WHAT'S ON

P41

中国红基会2012年彩票公益金项目工作暨培训会议召开
安徽铜陵德安博爱小学正式揭牌
...



业界动态 COMMONWEAL

P43

中国红十字会举办首届信息员培训班暨新闻传播业务培训班
中国红十字会举办首次开放日活动
...



中国红基会关于“仁爱基金”志愿者办公室工作情况的通报 P45

用爱缔造天使之城

——北京嫣然天使儿童医院落成



中国红十字会理事长郭长江、嫣然天使基金管委会主任李亚鹏在仪式前一同参观嫣然天使儿童医院病房

5月27日，在社会各界爱心人士的关注和支持下，经过两年半的筹备，北京嫣然天使儿童医院在北京市朝阳区望京东园举行了落成典礼。中国红十字会副会长、中国红基会理事长郭长江、秘书长刘选国，北京朝阳区卫生局局长师伟，李亚鹏、王菲夫妇及医院全体董事参加典礼，共为医院剪彩。在完成其它相关登记手续及试运营后，北京嫣然天使儿童医院将于7月正式开业。

大陆首家民办非营利性儿童医院诞生

北京嫣然天使儿童医院是中国大陆第一家民办非营利性儿童综合医院，是在中国红基会嫣然天使基金的冠名和资助下，由李亚鹏、王菲夫妇，刘莉莉、胡岚小姐及李滔、唐越、汪永安、李斌先生等8位创始人共同倡导发起的。北京嫣然天使儿童医院在筹建过程中得到了政府各级相关部门的大力政策支持；首都儿研所、台湾长庚医院、美国和德国的医疗机构及医疗专家和护理人员给予了坚实的技术支持；还有来自从医院设计到施工、医疗

设备、艺术品装饰等20余家企业和个人的捐赠。北京嫣然天使儿童医院充分体现了医院在筹建之初倡导的“携手用爱缔造，嫣然天使之城”的理念，也为中国医疗机构改革提供了一次践行和探索。

北京嫣然天使儿童医院建筑面积5000平方米，拥有50张多功能病床，可同时进行手术的4间现代化层流手术室，先进的医疗设备及来自各个医疗机构的180位医疗技术人员。医院全体工作人员在“仁爱、济世、关怀、奉献”的精神指引下践行人道精神，致力于建立集儿童医疗救治、医学科研、医护培训、人文关怀于一体的研究型现代化儿童综合医院。在为社会公众提供从门诊到住院的一站式儿童综合医疗服务并收取费用的同时，医院承诺每年将向来自贫困家庭的儿童提供600例全额免费手术及其它方面的医疗救助，更好的体现了公益医院的特质。



北京嫣然天使儿童医院落成典礼合影

中国红基会秘书长刘选国宣布嫣然天使基金
2012年度慈善晚宴募款5460万元



北京嫣然天使儿童医院附设的嫣然天使颅颌中心，对唇腭裂患者提供从 0—16 岁的包括前期治疗、外科修复、术前及术后的正畸治疗、语音治疗、心理咨询、音乐疗法，从而成为中国第一个拥有完整唇腭裂序列治疗的颅颌中心。

北京嫣然天使儿童医院将借鉴国际医院管理模式并结合中国国情，探索中国儿童医院一流的管理标准。中国红基会嫣然天使基金将在医院建立志愿者培训基地，在嫣然天使儿童医院除了自身的医护人员外，还将有来自各界的志愿者为患者提供服务，他们将为建设更好的医患关系而努力。

慈善晚宴创筹款新高

落成典礼当晚，中国红基会嫣然天使基金举办了 2012 年度慈善晚宴。郭长江理事长出席并致辞，他与中国红基会秘书长刘选国、嫣然天使基金管理委员会主任李亚鹏、嫣然

天使基金管理委员会委员刘嘉玲等，分别颁发北京嫣然天使儿童医院建设贡献奖、嫣然之翼及嫣然之星大奖。

本次慈善晚宴为北京嫣然天使儿童医院未来的发展募款 5460 万元，创下了嫣然天使基金慈善晚宴筹款新高。善款将全部用于北京嫣然天使儿童医院的建设和在该院贫困唇腭裂患者的救助。

晚宴得到了众多明星大腕们的加油助阵。除李亚鹏、王菲夫妇外，陈建斌、蒋勤勤夫妇、杨澜、何炅、阿雅、那英、刘嘉玲、邓超、小宋佳、黄奕、吴秀波、杨坤、毛宁、宋柯等多位内地与港台艺人出席，一派星光熠熠情景，用公众影响力奉献爱心，传播慈善理念，给儿童带去更多希望。

晚宴开始前，主持人曹涤非为嫣然天使儿童医院的认捐病房活动担任现场主持。只要有一颗仁慈之心、希望改变先天缺陷患儿命运的爱心人士，都可以捐助一间病房或手术室，同时将姓名



在晚宴的拍卖环节，韩红参与助拍



国际著名指挥家、钢琴家尤斯图斯·佛朗茨现场演奏

铭刻于大陆第一家民办非营利性儿童综合医院上，并作为榜样，引领更多公益之士投入到关爱儿童和促进儿童医疗服务事业中来。为嫣然天使儿童医院的募捐活动在晚宴开始前就达到了小高潮，张杰、谢娜夫妇、胡军、邓超、王学兵、赵子琪、六一班都慷慨捐赠，在场明星与嘉宾共计认捐了 17 间病房以及两间手术室，他们所填的姓名将永久铭刻于医院。

晚宴由和晶、杨澜、何炅、阿雅主持。晚宴现场，孙俪、邓超夫妇和谢娜、张杰夫妇成为嫣然天使基金第一批“嫣然之星”，王菲女士特地起身感谢一直默默为嫣然天使基金付出的工作人员及志愿者，感叹他们做到了许多不可能；来自新疆的唇腭裂小女孩艾克代·吾加吉，与国际著名指挥家、钢琴家尤斯图斯·佛朗茨合作，将晚宴带至高潮。在晚宴的拍卖环节，共有 10 件拍品参拍，邓超、韩红、胡军、黄奕、宋佳等明星参与助拍。最后一件拍品，也是唯一的一件无底价的拍品——新疆和田玉玉观音，起拍价一百万元，最后由一位先生以 2000 万元拍得，创下当场最高纪录。晚宴拍卖活动持续到 28 日凌晨，最后，中国红基会秘书长刘选国宣布：本次晚宴现场拍卖募款 3460 万元，医院董董事会捐款 2000 万元，共计募款 5460 万元。

中外专家共同研讨唇腭裂治疗新技术

5 月 25 日，中国红基会嫣然天使基金与北京嫣然天使儿童医院联合主办了第三届中美唇腭裂治疗新技术研讨会。中国红基会秘书长刘选国、嫣然天使基金管委会主任李亚鹏出席了研讨会

开幕式，并为专家颁发荣誉证书；来自医学专业领域的 100 多名来宾参加了会议。

为了给唇腭裂治疗领域的专家、学者提供一个理论研究和成果交流的学术平台，嫣然天使基金已举办过两届中美唇腭裂修复技术学术研讨会。会议的成功举办增进了中外专家学者在唇腭裂学术研究和临床治疗方面的经验交流，促进了唇腭裂治疗领域的学术进展和技术推进。

本次研讨会特邀了伊美尔医院首席专家、博士生导师周刚教授，北京整形外科医院唇腭裂中心主任尹宁北教授，以及巴西医学博士 Sergio Vieira 等多位国内外在此领域学术卓越的专家作精彩的主题报告。会议旨在回顾、总结、推广过去几年来唇腭裂治疗领域里所取得的创新成果，以及为北京嫣然天使儿童医院开展唇腭裂序列治疗提供技术指导。专家从“细胞技术对面部的修复”、“唇腭裂的序列治疗”、“唇裂的二期修复”、“小儿唇腭裂麻醉技术”等多个方面带来了国际最新动向，提出了大胆创新的论题，给唇腭裂修复和唇腭裂序列治疗领域提供了积极有效的解决方案。

据李亚鹏先生介绍，中美唇腭裂国际研讨会议将继续开展下去。他呼吁国内外有志于唇腭裂治疗的医疗界以及其他行业相关人士共同参与到唇腭裂治疗的公益事业中来，为中国儿童医疗事业作出奉献。



领导嘉宾共同启动东方天使基金

重型再生障碍性贫血纳入中国红基会大病救助项目 “东方天使基金”在京启动

6月5日，由中国红基会和山东烟台每怡进出口有限公司共同发起的救助贫困重型再生障碍性贫血儿童的“红十字天使计划——东方天使基金”在北京正式启动。中国红基会常务副理事长王志、秘书长刘选国、秘书长助理兼项目管理部部长雷淑敏，山东烟台每怡进出口有限公司董事长陈秉山、总经理袁媛，东方天使基金爱心天使、著名影视演员蒋勤勤，博爱视窗项目代表杨春彦，以及北大人民医院血液科移植病房副主任许兰平、首都儿研所附属儿童医院血液科主任师晓东、北京儿童医院血液中心副主任秦茂权等在京血液科专家和受助患儿李雅斌家长李宏升出席了成立仪式。

刘选国秘书长在致辞中介绍道，2005年中国红基会设立了专项救助贫困白血病儿童的小天使基金，很多再生障碍性贫血患儿家长因两种疾病均为血液类疾病，且都可通过造血干细胞移植进行治疗，每年都有数十名贫困家庭向小天使

基金求助。面对他们的苦求，中国红基会一方面抱有深深的同情，一方面又因大量白血病儿童的救助需求尚且无法满足而不得不严格限定小天使基金的使用范围，深感无奈。

据了解，我国医保及新农合未将再生障碍性贫血列入重大疾病特别资助政策，仅享受30%左右的一般性报销。据国内21省（市）自治区的调查，年发病率为0.74/10万人口（约10000人），各年龄组均可发病，以青壮年为主。再生障碍性贫血治疗费用一般需要10万元以上，甚至几十万元，目前国内没有其他慈善组织专门为患此病的贫困患儿提供资助。

在爱心企业山东烟台每怡进出口有限公司捐资100万元的帮助下，中国红基会正式启动了“东方天使基金”，专项救助贫困重症再生障碍性贫血患儿，拓展了红十字天使计划大病救助的范围。同时，中国红基会在超市、商场、宾馆等地设置的“博爱视窗”电子募捐箱所收集的爱心人士零星捐款也将汇入东方天使



王志常务副理事长向著名演员蒋勤勤颁发“爱心天使”聘书



中国红基会秘书长刘选国向北大人民医院血液科移植病房副主任许兰平、首都儿研所附属儿童医院血液科主任师晓东、北京儿童医院血液中心副主任秦茂权颁发专家顾问聘书

基金，共同为重型贫困再障儿童撑起一片爱的蓝天。

仪式上，山东烟台每怡进出口有限公司董事长陈秉山先生向中国红基会捐赠 100 万元善款专项用于重型再生障碍性贫血儿童的资助。王志常务副理事长代表中国红基会接收善款，并向陈秉山先生颁发了捐赠纪念牌。

应中国红基会邀请，著名演员蒋勤勤出任“东方天使基金”形象代言人。在仪式上，蒋勤勤接受了王志常务副理事长授予的“爱心天使”聘书，她呼吁社会各界都来做重型再生障碍性贫血儿童的爱心天使，给需要帮助的孩子们送去福音，让每一个患病儿童都拥有幸福的童年和美好的明天。同时，她率先向“东方天使基金”捐款 10 万元人民币。

东方天使基金的资助对象为 14 周岁以下、家庭贫困、患重型再生障碍性贫血的儿童，患儿法定监护人可作为申请人向东方天使基金申请资助。具体申请方法为：登陆中国红十字基金会官方网站，下载东方天使基金资助申请表，在完全理解《东方天使基金申请须知》的前提下，经县级以上红十字会审核盖章后，向中国红十字基金会提出求助申请，并提交资料。东方天使基金资助管理办公室对患儿的申请资料进行初审后，交由专家顾问组对申请人申

请资料进行审定，确定符合救助病型条件的患儿。中国红基会根据顾问专家审定结果，依据相关资助原则进行综合评定后确定资助名单。获资助对象名单将在中国红基会官方网站进行公示。

仪式现场，刘选国秘书长向专家顾问代表许兰平、师晓东和秦茂权颁发东方天使基金专家顾问聘书，并与山东烟台每怡进出口有限公司总经理袁媛和爱心天使蒋勤勤一起现场向受助患儿家长颁发了 3 万元资助款，对受到资助的孩子表达了真诚的祝福。仪式结束后，王志常务副理事长、陈秉山董事长、爱心天使蒋勤勤等奔赴人民医院，看望东方天使基金首个资助的、正在接受治疗的湖南患儿李雅斌，并为他送去礼物。

据悉，中国红基会“红十字天使计划”自 2005 年设立第一个大病救助项目——小天使基金以来，资助了全国患白血病、先心病、唇腭裂等十多种疾病的 37000 多名贫困儿童和农民，帮助 37000 个家庭摆脱了不幸，重新走向幸福生活，受益人口近 15 万。新设立的东方天使基金拓展了大病救助的范围，热切期待社会各界的广泛支持，使更多挣扎在死亡线上的贫困再障贫血患儿重获新生。 

伸出爱之手 奉献慈善心

——两位爱心人士向中国红基会大病救助项目捐款200万

◎ 文 / 张文丽



中国红基会秘书长刘选国为捐款者颁发了捐款证书，介绍了小天使基金和天使阳光基金目前的救助情况

5月31日上午，儿童节前夕，中国红基会为那些患白血病和先心病的儿童接受了一份珍贵的礼物。两位衣着朴素的中年男子来到财务部先向工作人员了解有何针对孩子的救助项目，在得知小天使基金和天使阳光基金是中国红基会的主要大病救助项目后，他们商量片刻后每人分别为救助白血病患者的小天使基金和救助先心病患儿的天使阳光基金各捐款100万元，两人总计捐款200万元。

中国红基会的工作人员拿来等待救助的患儿的求助资料告诉他们可以指定捐助孩子，这两位先生说：“我们相信中国红十字基金会，这钱一定会用好在这些孩子们身上，我们就不指定了。”简单质朴的一句话，让中国红基会的工作人员不但敬佩他们的善举，更是对人们的信任感到振奋和鼓舞。

办理完捐款手续，工作人员才得知他们一位姓韩，一位姓李。中国红基会秘书长刘选国为他们颁发了捐款证书，介

绍了小天使基金和天使阳光基金目前的救助情况，并承诺及时反馈他们善款的使用情况。

韩先生和李先生非常低调，不愿多进行宣传，谈到此次捐款的初衷，他们说原来也是上班一族，过去单位里组织的慈善捐款活动每次都会参加。来北京做生意后，经济条件越来越好，在过好自己好日子的同时，帮助那些需要帮助的人，尤其是那些贫病的孩子，这个想法一直萦绕在两人的心头。韩先生说：“每当看到媒体上报道那些患病的孩子，因为没钱治病而放弃治疗或被家人遗弃，真是很揪心。”于是，他们上网查找公益组织，反复比较后选择了中国红基会的大病救助项目。他们说把钱捐给红十字会我们放心，这些钱一定能挽救孩子的生命。他们只想尽其所能，为孩子们献出点滴爱心，做点有意义的事情。🍎

善行凉山 红十字在行动





由中华慈善总会、中国红十字会、万达集团等全国 20 余家公益慈善组织、企业联合发起的“善行凉山”全国公益慈善联合行动 4 月 9 日在京正式启动。这次公益行动是通过搭建相关网络信息平台，开展多种形式的社会组织培育孵化、公益慈善项目和志愿服务活动，建立起跨部门、跨行业的公益慈善资源整合模式，为公益慈善组织、爱心企业和爱心人士提供高效的慈善资源供需对接服务，积极发动社会力量来改变凉山地区贫困落后面貌。

由于自然条件影响和诸多历史原因，四川省凉山彝族自治州一直以来经济发展速度相对缓慢，扶贫、禁毒、防艾工作任务十分艰巨。“善行凉山”行动涉及扶老、助残、救孤、济困等多个社会服务领域，动员社会慈善资源 1.2 亿元，预计受益人数达到 10 余万人。

这项公益行动是我国慈善事业的一次创新实践。对于提高相关社会组织参与社会管理服务的能力和水平，探索建立政府主导、社会参与的社会管理和公共服务体制，具有十分重要的示范作用。

中国红基会为更好地了解凉山彝族自治州贫困地区的公益需求，做好“善行凉山”行动的实施准备工作，项目管理部工作人员于 4 月 9 日前往四川凉山彝族自治州雷波县、甘洛县进行了考察调研。这次调研、考察，为中国红基会下一步工作打下了坚实基础。在此刊发考察调研报告以及工作人员的调研随笔。

REPORT

“善行凉山”行动及汶川地震灾后重建项目调研报告

◎ 文 / 傅阳 宋平



为了解凉山彝族自治州贫困地区的公益需求，做好“善行凉山”行动的实施准备工作，2012年4月9日-13日，中国红基会项目管理部副部长傅阳及部长助理宋平，在四川省红会赈济部向忠华和徐文锐两位同志的陪同下，对四川凉山彝族自治州雷波县、甘洛县进行了考察调研。调研组主要对两县的乡镇卫生院、村级卫生站等农村医疗设施和农村医疗卫生状况进

行了重点考察、调研，了解到了凉山彝族地区在医疗卫生及教育方面的迫切需求，并就下一步如何开展“善行凉山”公益活动与四川省红会、凉山彝族自治州红十字会、雷波县、甘洛县政府、红十字会的各级领导进行了对接。调研期间，为进一步加强汶川地震灾后重建项目的监督管理，调研组还对中国红基会在凉山州援建的部分汶川地震灾后重建项



■ 麻柳湾村小学

目进行了检查。现将调研情况汇总报告如下：

一、凉山州农村医疗卫生状况

凉山州全州共有 611 个乡镇卫生院，其中中心卫生院 115 个，乡镇卫生院 496 个，行政村 3751 个，目前全州有乡村医生 4302 人（具有职业资格），在四川省处于中下水平，远远无法满足当地村民对公共卫生和基本医疗服务的需求。

凉山州乡村医生的学历层次普遍偏低，乡镇卫生院医生绝大多数为中专学历，他们很多是在州卫校学习毕业后分配到各乡镇的，甚至还有一部分乡村医生无任何医学背景，不会看病，只能开展部分医疗保健工作，负责乡镇卫生院交办的公共卫生信息统计、公共卫生宣传资料发放、传达通知等基础性工作，仅起“哨兵”作用，有的村卫生室设在农户的家中，绝大多数村没有村卫生室或“有室无人”。

二、公益需求与建议：

本次调研活动中，调研组通过与当地红十字会、卫生主管部门座谈、实地走访乡镇卫生院、村卫生站，对凉山州农村医疗卫生状况有了较为全面的了解。目前，凉山州农村贫困地区在医疗卫生方面的需求主要为以下几个方面：

（一）乡村医生培养

凉山州是汉、彝、藏混居地区，由于地域的差异，在经济条件稍好的昭觉、布拖等县，乡村医生整体素质较高，大多数为中专以上学历；而在雷波、美姑、甘洛等贫困山

区县，大多数乡村医生无任何医学学历。全州村级卫生站医生和卫生员较少有机会参加卫生主管部门或医学院校组织的培训、进修，不但参加培训的覆盖面不够，而且培训组织的力度和深度也不足，培训效果甚微，乡村医生无法承担为当地提供医疗服务的重任。造成凉山州乡村医生缺少培训的主要原因有以下几个方面：

1、培训经费短缺成为在岗培训发展的瓶颈，培训费用也是影响乡村医生培训积极性的主要因素之一。目前虽然在培训费用上实现了多渠道筹集，但乡村医生仍要承担一部分费用。例如中央卫生人才培训中心在凉山州举办的专项培训中，每人每次仅补助 40 元，光是部分偏远山区的乡村医生在路上就会花费 6、7 个小时，没有交通费和住宿费的补助，如果还要贴钱参加医学培训，很多乡村医生并不乐意。根据四川大学一项调查数据显示，凉山州有 36.92% 的乡村医生选择如果培训内容满足自己的需要，自己愿意承担一部分培训费用；另有 49.82% 的乡村医生选择的是政府支付全额费用；选择个人全额支付的比例很少，只占 3.2%；说明目前培训经费问题仍然是影响乡村医生参加培训的最主要原因。

2、在培训方式上，目前乡村医生在岗培训主要采用面授法，但 90% 以上的民族村都存在幅员面积广、人口居住分散，山高路陡，交通不便等问题，长期脱岗学习培训，工作生活均会存在困难。另外还有工学矛盾，乡村医生具有半农半医的性质，收入主要来自行医和务农，如果集中学习时间过多会影响其收入，也会影响其参加培训的积极性。因此，如组织培训，要切实考虑到学员的这些实际困难。

调研组所到的雷波县、甘洛县，两地卫生主管部门均希望中国红基会能在乡村医生培养、培训方面能够给予资助，甘洛县提交了较为详尽的乡村医生培养计划书。针对地方提出的需求，建议可在凉山地区开展“凉山彝族地区百名乡村医生培训项目”，帮助彝族聚居地区乡村医生提高医疗技术水平。

（二）村级博爱卫生站建设

凉山州部分地区近年来吸毒人员数量、艾滋病病毒携带者数量均呈上升趋势，农村禁毒、防艾、地方病防治、公共卫生工作任务繁重，但大部分农村地区均无村级卫生站，有的村医只能在家行医。甘洛县 227 个行政村目前均无国家财政或其他



■ 援建的雷波县黄琅镇博爱卫生院

国有资金投入建设的村级卫生站，该县向我会提出援建村级卫生站的申请，建议我会酌情考虑予以支持，在大、小凉山地区援建 20 所村级博爱卫生站，按照我会援建标准予以支持（其中 8 万元建设房屋，2 万元购买医疗器械、设备）。

（三）助学项目

帮助凉山州部分农村小学援建学生食堂、宿舍、操场等，解决学生无处吃饭，无处住宿，无运动设施的实际困难。另建议将我会库存物资进行盘点，选择适合中小學生使用的物资，如：签字笔、T 恤衫等，发放给凉山地区贫困山区的中小學生；由于凉山地区部分中小学体育设施、体育器材缺乏，建议可由“体育关爱基金”按照每校 1-2 万元的资助额度，选择部分学校配赠体育器材。

三、汶川地震期间，中国红基会在凉山州及乐山市援建项目运营及实施情况

2008 年汶川地震期发生后，中国红基共会在四川省凉山彝族自治州援建 4 所博爱卫生院、3 所博爱学校和 12 所博爱卫生站，总金额为 860 万元；在乐山援建 12 所博爱卫生院、6 所博爱学校和 88 所博爱卫生站，总金额为 2534 万元。目前，

在凉山州雷波县所援建的 4 所卫生院中，除 1 所正在收尾工作，其他 3 所已经投入使用，所援建的 10 所博爱卫生站有除 1 所因统一规划将与彝家新寨建设同步进行外（预计 12 年 8 月份能够投入使用），其他 9 所都已投入使用。我会在乐山所援建的 106 个项目均已投入使用，尾款申报资料正在进行中。调研组在当地同志陪同下，对雷波县黄琅镇博爱卫生院、中田乡店子坪村博爱卫生站、海浪乡米田村博爱卫生站和乐山市九里博爱卫生院等几个汶川地震援建项目进行了实地检查。在所检查的几个援建项目中，除黄琅镇博爱卫生院尚处于工程扫尾阶段，其他 3 个项目都已投入使用，运营良好，改善了当地群众的就医环境，发挥了卫生院和卫生站的职能作用，得到患者和卫生工作人员的高度认可，收到了良好的社会效益和经济效益。

凉山地区山高路远、交通不便，调研组成员冒着随时可能发生的飞石、翻车的危险，不顾疲劳，连续作战，五天内行程 2000 公里，掌握了我会援建项目的运行情况，了解到了大小凉山地区的公益需求，圆满完成了此次调研、考察任务，为下一步工作打下了坚实基础。

ESSAY

“善行凉山” 随笔

◎ 文 / 中国红基会项目管理部 宋平



■ 与乡医全家合影

初春季节，乍暖还寒，为了解凉山彝族自治州贫困地区的公益需求，做好“善行凉山”行动的实施准备工作，“善行凉山”调研小组将要走进火焰一样炽烈，月亮一样柔美，苍穹一样神秘的雄伟凉山。

出发前，上网查了一些基本资料和信息，是为了让自己对凉山有些初步的认识。凉山是我国最大的彝族聚居区，在全州人口分布中，彝族人口占最多，其他还分布着汉、藏、回、苗、

蒙古、傈僳等十多个世居民族，是四川省民族类别最多、少数民族人口最多的地区。虽说对凉山描写最多的是秀美和神秘，但也共知凉山路途险峻，行程辛苦；虽说对于贫困程度没有太多的数据，但也共知贫穷落后程度不容乐观，无法想象。带着期盼、向往、忐忑和责任的心情，奔赴凉山。

这次调研，除了解凉山公益项目需求，还要对“5·12”汶川地震期间在凉山援建的项目进行督导检查。根据时间



■ 奔赴凉山州贫困村户调研



■ 调研组成员把从北京带的零食给孩子们

和距离的情况，我们把凉山州的雷波县和甘洛县作为此次调研的目的地。到了成都，与四川省红会的同仁接洽上后，我们就直奔项目县。上车后，省红会的同仁就告诉我们，由于雷波县内的溪洛渡电站正处于修建期间，交通不很方便，路上会很辛苦，有时可能还要封路或单行，存在等待或绕路的情况。正如所说，从成都到雷波再到甘洛，一路上都能看见铺路、挖道、修桥，机器轰鸣，我们的车穿隧道、绕山路、越溪流、跨深谷，还要随时躲避着塌方和泥石流的路段，在高山深壑间穿行，在悬崖峭壁间行走。

雷波县地处四川省西南边缘的横断山脉东段小凉山，金沙江北岸，是凉山州的东大门，境内地形复杂，以山地为主。受5.12汶川地震的影响，雷波县的医疗机构也不同程度的受到了损坏，为帮助灾区恢复重建，中国红基会资助雷波县660万元，援建了4所卫生院和10所卫生站。资助的这些项目都已竣工并投入了使用，运营良好，改善了当地群众的就医环境，发挥了卫生院和卫生站的职能作用，得到患者和卫生工作人员的高度认可，收到了良好的社会效益和经济效益。

海湾乡米田村地处县城与海湾乡之间，属城乡结合部，独特的地理位置覆盖了米田村、海子湾村、麻柳湾村、青沟村、白杨村等海湾乡七个村中的5个村共5000余人。米田村博爱

卫生站，坐落在村委会的旁边，远远望去，2间二层小楼显得精致独立，楼层正面的“米田村博爱卫生站”格外醒目。走进米田村博爱卫生站，里面整洁明亮，诊断室、治疗室和药房三室分开，药品、药柜摆放错落有序，墙上挂着管理规定、收费标准和一些行医的许可证，诊疗桌上摆放着当日看病的医疗文书和所售药品记录。乡村医生是一个身材瘦小、文弱和朴实的汉族姑娘，上过卫校，又通汉族和彝语。女乡医看到我们的到来，很是激动，眼里闪烁着泪花，述说着以前村里没有卫生站，几百号人想要看个病，只能走一个半小时的山路或者坐半个小时的班车，到几十公里以外镇上的卫生院去。现在有了这所博爱卫生站，让她有了行医的场所，有了发挥自己作用的平台，除了正常的基本医疗和公共卫生防疫外，还承担着全村防艾、健康档案等工作，能够解决5千多村民的小病小痛，为村民提供常见病、多发病的药品，改善了村民的看病条件，让村民享受到了优质服务，赢得了村民的赞誉。她很希望我们能对于这些有需求的地方多援建些博爱卫生站，让更多的乡村医生能象她一样在这种明亮、洁净地卫生站里行医，更盼望能参加我们会举办的“乡村医生培训班”，提高自己的知识水平和业务能力，更好地为当地村民做好服务。



在援建的成百上千个博爱卫生院、站中，米田村博爱卫生站只是一个缩影，一个卫生站只不过是 60-80 平米，发挥的职能和作用却是如此之大。沿途所看到一个个重建后的彝家新寨，一排排一幢幢的灾民新居，期间发生的巨大变化，真是日新月异。

可同是海湾乡的麻柳湾村就显得很是落后，140 多户人家星星点点地分布在几个山坡上，土坯搭起的围墙上盖了几张石棉瓦就是村民挡风阻雨的住房。这里没有卫生站，他们看病要走上半天的路，走出大山外的镇上或者是有卫生站的邻村去看病。

在一块貌似平整的半山腰，有座只有窗户却没有玻璃的两层破旧小楼，插在楼顶上五星红旗在迎风飘扬，旁边有个三、四间平房的小院，原以为两层小楼是学校，被同行的村委员会主任告知说是居委会，那有几间平房的小院才是麻柳湾村小学。

我们下到半山腰，来到学校，大门紧锁，旁边有个老大爷帮我们开了学校的门，他因住在学校旁边，代管着学校的钥匙。老大爷告诉我们，这教室当时建时没有地基，就是平整了一块地，盖了几间房。因这边孩子上学路远，每天 9 点上学，下午三点就放学了。大爷引领着我们进了校院，看到里面有四间平房被分成三个教室，一间教师办公室，小院子地面很是干净、利落。听当地分管教育的同志介绍，这个小学有 4 个老师，三个年级 54 名学生，因教学条件不具备，每 2 年招生一次，所以年级要么是 1、3、5 年级，要么是 2、4、6 年级。进到教室里面，教室内的墙皮都已脱落，有的地方裂着口子，因房屋漏雨，被浸湿的地方长着绿色青苔。我不能想象在这样的危房里，孩子们怎么能安心在里面上课？生活在这封闭、偏僻和落后的山里人，贫穷和无助还在困扰着他们。这里，并没有富裕，还需要得到关注！这里，并没有改变，还有很多需求，还要救助帮扶！

凉山，山路弯弯，九曲回肠，左边是山，右边是峡谷。金沙江水拍崖暖，大渡桥横铁索寒。当年，先驱们九死一生征服金沙江和大渡河，沿着前辈们开拓的路，路途的艰辛和困难对于我们来说又能算得了什么？从雷波县到甘洛县距离只有三百多公里，但要翻过三座山，我们一早就出发，用了十多个小时终于抵达了甘洛县境内。

甘洛县位于四川省西南部，凉山彝族自治州北部，素

有凉山“北大门”之称。甘洛县境内山峦叠嶂，岭高谷深，景色奇特。对于这些，我们无心欣赏沿途的风光，置身感受生活在大山深处的人们，对山外的世界他们会是如何的认知。

近些年来，凉山州部分地区吸毒人员数量、艾滋病病毒携带者数量均呈上升趋势，农村禁毒、防艾、地方病防治、公共卫生工作任务繁重，但大部分农村地区均无村级卫生站，有的村医只能在家行医。在这个地方，不光是缺医少药，也缺少人才，更缺少的是能承担为村民诊疗常见病、多发病、有行医资格的医生，我们所调研的甘洛县也是如此。

沿着刚下过雨的泥泞山路，我们来到了海棠镇正西村乡村医生阿布木呷的家，这是用空心砖垒起的几间平房，屋里除了床、一台很老款的电视和几张破桌椅，没有其他的任何家具。阿布木呷有四个儿子，几个孩子穿的衣服象是很多年没洗过，满脸的污垢，象是从未洗过脸。听随行的卫生局干部说，象他这样的家在当地算是最好的啦，这里就是卫生条件差，也没有讲卫生的习惯。说阿布木呷是乡村医生，倒不如说他就是个计生专干，因有初中文化程度，又听得懂和会说汉彝两种语言，当地卫生部门就让他做了计生专干，负责上级分派的关于计划生育的宣传、对育龄妇女的管理、发放避孕药具、统计生育、死亡等工作。

当聊起我们来的目的，阿布木呷一脸的欢喜，说海棠镇没有几个村子有卫生站，如果在这援建卫生站，这里的村民可是要享福了。当问到愿不愿意去卫校学习，培养他成为一名合格的乡村医生？他憨厚地笑着说：“愿意，太愿意了，如果我成为了乡村医生，我就能为村民看病拿药，村民可以不会因为有点小毛病，要跑几十里山路到镇上的卫生院啦！”多么简单和朴实地想法！

我一直很敬佩那些默默无闻、半农半医，守候着一方村民的乡村医生，正是因为他们的坚持、坚强和坚守，为当地村民看病、防病、治病，让“小病不出村，大病及时送医院”的愿望成为现实；正是因为他们的热心、爱心和关心，成为村民的贴心人、村民健康的守护神！

为期一周的调研活动，5 天内行程 2000 多公里，不辞辛苦，连续作战，得到了第一手资料，既看到了 5·12 汶川地震期间，红基会在凉山地区的援建项目所发挥的作用，也看到了凉山卫生医疗、教育等方面现状和需求，围绕我会实施的公益项目，一定会将“善行凉山”公益项目扎扎实实地落实到位。📍



“公募”与“草根”联手

——中国红基会“5·12”灾后重建 公开招标开启合作新模式

◎ 编辑整理 / 张文丽

5月16日，中国红基会发布“5·12”灾后重建公开招标项目评估报告，根据对17个项目的实地评估信息，报告回答了17个项目的执行情况等问题。中国红基会采购17家草根组织服务这一创举，不仅打破了公募善款在政府体制内循环的传统，更打造了连接公募基金会与草根公益组织的第一条公益链。在历时三年项目实施过程中，超过30.5万名灾区居民受惠。公益界专家认为，这一创新实践，或将助力中国公益事业长远发展。

公募、草根共享与合作

2008年5月12日汶川特大地震之后，中国红基会决定从募集的13亿多捐款中拿出2千万元开展灾后重建民生服务类项目，以招标的方式给民间组织参与灾后重建的机会，尝试和探索与草根组织的共享与合作。

2008年6月15日，中国红基会在其官网上发布了公开招标通知和招标指南。2008年8月5日、10月1日、11月14日，中国红基会聘请25位评委对申报项目进行评审，分三批确定了中国红基会资助的18个项目。

为加强资金监控，中国红基会对中标机构按5:3:2的比例分三次拨付项目款，并邀请社会监督巡视员和招标项目评委会委员对项目进行不定期检查监督，编发社会监督简报。

中国红基会的这一创新举措，被评为2008年社会组织十件大事，并入选2010年中国慈善蓝皮书。

第三方评估善款新模式

三年过去了，为评估公开招标灾后重建项目的效果，中国红基会委托北京大学公民社会研究中心对全部招标项目进行了客观严格的评价和分析。

2011年3月，评估团队正式组建，团队的专家队伍分别赶赴项目现场进行了走访调研。评估工作由北京大学公民社会研究中心主任高丙中教授、执行主任师曾志教授、北京师范大学陶传进教授、北京大学社会学系刘能副教授带队进行。经过历时一年的实

地调研和研究分析，北京大学公民社会研究中心课题组对17个被评估项目在“项目机构的组织特征”、“项目受益人群和服务对象”、“项目的资源使用情况和财务运行状况”等11个维度上的描述数据，进行了直观的呈现。并依据17个项目所涉及的“基础设施建设和经济发展”、“综合社会社区建设”和“典型社工服务”三个大类的项目内容依次进行了个案比较分析。初步结果显示，17个项目中有12个被评价为“比较成功”，5个项目被评价为“较不成功”。

备受专家推崇的“青红项目”是12个“较为成功”项目之一。该项目是以灾区所有需要心理援助的人群为服务对象，在当地建立互助小组，并让项目组成员和居民在小组中开展培训和交流。该项目负责人程涛表示，项目组撤出后，这些互助小组将由当地社区接手，成为当地社区组织的一个附属，由社区培育和带动其发展。

“即使我们认为是‘较不成功’的项目，实际上也在项目承诺中做了不少事情，而且做的不错。之所以被评为‘较不成功’，可能是在扩展方面稍微薄弱了一点。”北京大学社会学系副教授、中国社会与发展研究中心副主任刘能解释，评估报告里的“较不成功”只是一个相对概念，并非否定。

评估报告指出，被评为“较不成功”的项目大都缺乏有效的社区动员能力，不能很好地发动社区的资源。

意义深远的2000万元

参加5月16日“5·12”灾后重建公开招标项目评估报告会的专家学者及政府官员对中国红基会面向草根组织公开招标的作法给予了高度评价，认为整个招标坚持了“过程公开、程序公正、竞争公平”的原则，采取了社会评审、信息透明、分期拨款、动态监管等创新举措，有助于推动公募基金会的转型，扩大公募基金会和草根NGO之间的横向合作，促进公益资源的自由流动和顺利对接，对于推动汶川灾后重建工作、完善中国的救灾体制乃至中国公益事业的长远发展具有重要意义。

会上，评估小组主要执行人高丙中教授、刘能副教授对5·12灾后重建公开招标项目分

中国红基会的这一创新举措，被评为2008年社会组织十件大事，并入选2010年中国慈善蓝皮书。



■ 评估报告发布会媒体互动环节，嘉宾回答媒体提问

别进行了评估总体介绍和过程、方法介绍；担任中国红基会“5·12”灾后重建项目公开招标评审委员会顾问的徐永光、担任评审委员会的委员代表刘忠祥、杨团对评估报告进行了点评；执行项目代表绵竹青红社工项目负责人陈涛、绵竹鹤童护理院项目负责人韩淑燕介绍了项目执行的经验和体会；中国红基会秘书长刘选国回答了媒体记者关注的项目招标及评估问题。在此撷取参会者的精彩发言以飨读者。

新闻背景

2008年6月17日，中国红基会在北京召开了“‘5·12’灾后重建项目公开招标”新闻发布会，正式宣布从汶川地震救灾捐款中拿出2000万元，面向国内民间公益组织和专业服务机构公开招标实施灾后重建项目，尝试和探索与其他民间公益组织的共享与合作，以期更加透明有效地配置救灾资源，支持更多NGO（非政府组织）持续开展救灾工作，使灾区群众最大程度地从中收益。此次公开招标前后分为3期评审，历时近半年时间，共有国内80多家民间公益组织参与竞标，最终有15个民间公益组织申报的项目中标，项目中标总金额为1719.36万元。

2009年8月，为全面支持灾区灾后重建，中国红基会决定再次安排500万元捐款，与南都公益基金会和中国扶贫基金会联合出资1000万元设立“中国慈善导航专项基金”，通过中央电视台《2009中国慈善导航行动》节目再次公开招标。中国红基会从最终入围的公益项目中选择了3家NGO的项目进行了资助，每个项目资助20万元，共资助60万元。

在遴选项目的过程中，中国红基会全部采取了公开招标的方式，制定了严格的工作流程，并不断完善相关的规章制度，专门邀请具有公益精神和专业精神的资深人士组成项目评审团队，充分体现了社会参与的原则，也使得中标的灾后重建项目更具有实用性和可操作性。

对于中标项目的具体执行，中国红基会在充分尊重NGO自主空间的同时，采取了加强指导、动态监督的方法，并对NGO采取奖罚分明的激励机制，即：对项目设计切实符合灾区实际需求、执行团队执行能力强、项目实施效果好的NGO，如中国青年政治学院绵竹青红社工服务站、天津市鹤童老年公益基金会2010年给予后续项目资助支持；对于项目执行不力的NGO，限期整改，达标后继续拨付项目款，不达标则停止拨发甚至追回项目款。

2011年上半年各中标项目均已执行完毕，为对中国红基会“‘5·12’灾后重建项目公开招标”项目的实施效果进行客观、公正、权威的评价，总结招标项目实施的经验和教训，中国红基会决定聘请第三方机构对所有招标项目进行全面评估。先后有三家在国内进行公益项目评估较为专业的学术机构提交了评估方案，经综合比选，中国红基会最终选择委托方案最佳、报价合理的北京大学公民社会研究中心进行本次评估工作，双方于2011年6月签署委托协议，正式开展评估工作。

在中国红基会5·12灾后重建 公开招标项目评估发布会上的致辞

中国红基会理事长郭长江



尊敬的各位来宾，新闻界朋友们：

大家上午好！很荣幸今天能够邀请到各位来参加中国红基会5·12灾后重建公开招标项目评估发布会，在此我谨代表中国红基会向莅临发布会的各位来宾表示热烈的欢迎和真诚的感谢！

4年前，举世震惊的5·12汶川地震发生后，中国红基会接收到了社会各界的十三亿多赈灾捐款，面对灾区迫切的灾后重建需求，面对拥有大量捐赠资源，我们深感责任重大，必须有效的管理和使用救灾款项，才能不负社会各界期望。在徐永光先生的积极建议和中国红十字会总会的支持下，中国红基会决定首批安排2000万元捐款，面向民间公益组织和专业公益服务机构公开招标灾后重建项目，尝试和探索与草根组织的共享与合作。对公募基金会来说，这是

中国红基会决定首批安排2000万元捐款，面向民间公益组织和专业公益服务机构公开招标灾后重建项目，尝试和探索与草根组织的共享与合作。

一种全新局面的善款使用模式，也是公益组织之间的新型救灾合作模式，曾被评为“2008年社会组织十件大事”，并入选2010年的《中国慈善蓝皮书》。

经过评审，先后有18家机构的19个项目获得中国红基会的资助，其中1个项目后因不可抗力撤销并收回资助款。目前，在各位评委、专家的精心指导和各执行机构的共同努力下，“中国红基会5·12灾后重建公开招标项目”已经基本收官，总体来看比较顺利。我认为这一活动能够取得成功的最主要因素有以下5个方面：一是社会各界的资源集聚优势；二是中国红十字总会的坚定支持；三是各位专家学者的专业指导；四是招标实施的制度严格、评审公正、过程公开、资助透明；五是执行过程中的严格监管。

回顾4年来围绕公开招标项目所开展的各项工 作，这次活动给我们留下了一笔宝贵的财富，这笔“财富”包含以下几个方面：1、

为中国红基会建立了宝贵的专家团、智囊库，使我们与有关高校、科研院所及业内专家建立了良好的合作关系，这是我们最为珍视的；2、拓宽了我们的公益项目种类，扩大了救灾受益人群，加深了项目实施深度；3、为中国红基会积累了与草根组织开展合作的经验，也坚定了我们继续与其他公益组织“联手”的信心；4、锻炼了我们的项目管理人员，推动了我们的项目管理不断优化和制度化。面向全国范围的 NGO 实施救灾项目公开招标，对于中国红基会来说是史无前例的第一次，国内业界也无前例可循，因此很多工作只能“摸着石头过河”，招标项目的管理有待未来继续改进提升，包括公开招标的制度设计、过程控制、动态监管等很多方面都需要不断的探索和完善。这次我们委托北京大学公民社会中心对全部招标项目进行了客观评价和分析，我们会正确对待评估结果，客观面对暴露出来的问题，认真进行反思，科学分析总结，找出我们工作中需要改进的地方，在今后实施类似项目时，增加对于民间公益组织能力建设方面的支持，根据工作需要科学配置项目管理人员，加快现代化信息平台建设，提高沟通效率、管理能力和服务水平。

在这里，我要感谢北京大学公民社会研究中心，感谢高丙中、师曾志、刘能和北京师范大学陶传进等几位教授和他们带

在今后实施类似项目时，增加对于民间公益组织能力建设方面的支持，根据工作需要科学配置项目管理人员，加快现代化信息平台建设，提高沟通效率、管理能力和服务水平。

领的团队，他们在 1 年多的时间里，以严谨的治学态度，专业的学术水准，从独立的第三方角度出发，对整个招标项目进行了客观、公正、权威的评估，撰写并出版了严谨的评估报告；同时，还要特别感谢徐永光、康晓光、刘忠祥、杨团、王名、金锦萍等专家学者对本次招标和评估工作的支持和指导，在不断沟通和交流的过程中，你们给予了我们很多宝贵的意见和建议，这些都是我们本次招标及评估成功收官的保障，你们的批评和指导不断促进中国红基会的成长和进步。

中国红基会“5·12 公开招标”，开创了一个面对巨大自然灾害、公募基金会与民间公益组织共享与合作的范例，这既是公募基金会对于捐款使用模式的一个制度创新，也是中国公益组织资源优化配置的一个有益探索。在今后的工作中，我们欢迎社会各界，尤其是各位专家学者和媒体朋友们，来指导我们、监督我们、帮助我们，有了你们的指导、监督和帮助，我们才能走得更远、走得更踏实！今后，我们还会坚定不移的与更多的公益机构开展合作，因为我们相信，“联手的力量”会让这个世界变得更加美好！



高丙中：

北京大学社会学系教授

第一，公开招标立项本身是一个创举。这次公开招标，用很规范的形式，通过专家全程的参与介入方式，是中国公募基金会的创举。

第二，整个项目从立项到实施、完成，是公益界联手的一项事业，公益界联手、分工合作所体现的价值以及操作的方式，树立了一个范例。

第三，整个项目的执行，是现代慈善的一次非常生动、非常有利的践行的例子，体现了在社会、由社会、为社会的价值理念或者是特性。

在社会。原来公募基金会都是政府领导的，是一个半官方的组织，通过跟行政配合来实施项目。这一次招标方式和实施方式，是体现现代慈善，是在社会这个层面上运作的，创意、招标过程、执行都是各个方面大家平等协商的，在这里不构成行政命令，怎么样实施，都是不断的经过互动和不断的修改自己的操作过程来实现的。各个方面介入的是社会力量和社会主体。

由社会。行政在其中发挥着作用，慈善公益的执行和落实，是以草根组织，当然执行的过程当中，有一些不是纯粹的草根组织，会有一些别的组织由于各种各样的原因进来，这也是很自然的现象。组织这个项目是多方参与的，都会把自己的偏好或者是要求带进来，这是一个自然的现象。基本面归根结底是由社会组织去实施的，行政是没有办法介入进来的，所以是由社会执行的。

整个项目的执行，是现代慈善的一次非常生动、非常有利的践行的例子，体现了在社会、由社会、为社会的价值理念或者是特性。

为社会。我们把真金白银发给别人，其中有一些细节。整个组织在做很简单目标的同时，都是要看怎么把灾民组织起来，让他们相互之间能够共同出现在一些场面里面。哪怕是很简单的跳舞、座谈会或者是娱乐活动。一定是说，让这些人，不是一个一个的来领钱，而是让他们自己相互之间构成一个关系，这个关系通过培养，就是一个社会以很简朴、很直观的方式出现。

第四，既然是一个创举，就是一个先例，就是一次尝试。一次尝试就有很多不足的地方。因为所有在社会当中发生的事情都会是复杂的事情，都不是完全被规划的。追求共同目标的时候，必然会把自己的想法、目标和方式带进来。只要是在社会当中发生的事情，都不会是那么单一的。所以项目建设过程中，就会有各种各样的问题，这些问题都是发展当中的问题，可以不断解决的。



刘能：

北京大学社会学系副教授

我受评估团队的委托主要来讲两个方面，就是我们这个项目评估的方法和评估中得到的一些结论。

2011年3月评估团队开始组建，6月份正式启动。17个项目的申请、评审和项目启动的环节，都是在2008年年内进行的。截止到2010年初，我们和中国红基会签订协议的时候，大部分项目已经结束了，甚至有一些项目中承担实际工作的组织者、管理者和业务骨

干都已经离职了。项目点的现场有一些已经撤离了。因此，我们本次评估不像是一个常规的项目评估，我以前也做过一些项目评估，在项目启动的时候，我们评估团队就进入了。这次我们管它叫做后评估。

项目内容设计呈多样性，17个项目可以策略的分为基础设施建设类、社区发展类、社区重建等多个项目类。各个项目的差别也很大，执行机构呈多样性。既有来自四川本省的 NGO 组织，也有来自外省的公益机构。从承担项目的组织在公益慈善领域的业务经验来看，有的有着从业 20 年的工作经验，有的是地震以后才开始从事公益事业。

应对项目多样性，我们采取开放和放开的策略，放弃提前设计的研究工具，提供灵活的和个性化的研究工具。我们每一个深度访谈的大纲，都可以为单项目量身订作，在已经了解了项目情况的时候，我们也可以根据项目需要，来选择具体的数据采集手段。在一些项目当中，选择了参与式观察的方法，同时针对这个离职的现象，我们进行了网络访谈、电子邮件访谈这样研究的方法。为什么采取这样的方法呢？我们认为如果根据项目需要来进行具体的数据采集手段，将会具有更高的效率。

公募基金会和草根 NGO 联手的象征意义是什么？根据我们的评估，两者的联手，标志着中国公益事业领域内新型资源动员、资源利用模式和新型组织关系的开端。

两者的此次联手提供了大型公募基金会和草根 NGO 相互了解的一次重要的机会，将成为促进中国公益行业内部制度化的一个重要的契机。

本次中国红基会资助的模式特点：第一，行业的推动是很重要的因素，巨灾背景下社会动员的新特点，这是灾害背景下的社会动员，真的具有草根性。很多的人是自发的、自愿的。我们也需要提到中国社会变迁进入新阶段的结构支撑，至少我在价值体系里面，我们找到了这样的方式，比如说对理性的要求、平等的要求、效率的要求和公开的要求。第二，引入专业力

地震灾区的村民和社区居民是最主要的受益人群。项目受益面概算，17个项目中，最高受益人数为 150000 人，最低为 62 人，总受益人数约为 30 万 5679 人，平均每个项目的受益人数为 17981 人。

两者的此次联手提供了大型公募基金会和草根 NGO 相互了解的一次重要的机会，将成为促进中国公益行业内部制度化的一个重要的契机。

量协助招标。第三，评审过程的制度创新。第四，强化了 Accountability 意识。要经得起别人问责。

这次评估，我们的尺度很严格，这些项目中的大多数较为成功，这个较为成功是相对概念，即使我们认为是不成功的项目，很大程度上在项目承诺中做了一些事情，而且做的不错，之所以后面评为较不成功，可能是在扩展的上面稍微弱了一点。

地震灾区的村民和社区居民是最主要的受益人群。项目受益面概算，17个项目中，最高受益人数为 150000 人，最低为 62 人，总受益人数约为 30 万 5679 人，平均每个项目的受益人数为 17981 人。

衡量项目效果的另一个指标，公共物品和私人物品的投放。17个项目均向项目所在社区投放了恰当的公共物品或、和私人物品。其中 10 个提供了公共物品的项目，所提供公共物品的平均开支为 61.5 万元，9 个提供了私人物品的项目，所提供私人物品的平均开支为 90 万元。

项目的多元扩展效果，这是我们最后的一个很重要的判断评估的标准。17个项目中，有 13 个项目留下了长期性或者是永久性的物质设施。比如说老年福利院、活动中心、电脑设备、房屋、项目配套设施、生活设施等。7 个项目建设了社区活动中心、社工站等。16 个项目引入了诸如项目培训、召开村民会议等公共活动。15 个项目采取了培公民意识和引导社区生活方式的活动和做法。5 个项目申报机构为执行项目或项目的本地化而额外成立了新机构。11 个项目执行机构为执行本项目在当地进行了某种形势的组织建设和参与式动员。12 个项目来下了某种理念和模式。12 个项目报告了项目执行前后社区整合水平的变化趋势。其中 10 个报告的社区整合水平提高，2 个报告的社区整合水平保持不变，没有一个报告社区整合水平下降。

从实施项目之后，各申请机构获得的自主金额总数来看，分别由 4 家机构获得了

百万级或者是千万级以上的资助金额。这些之后获得的新资助与我们中国红基会的项目之间有没有关系呢？9个机构给出了高度相关的评价，3个机构给出了有限相关的评价。换句话说，做了这个项目，使得他们获得了更多的后续的进一步的支持。

基础设施建设和经济发展类项目，这两类项目在灾后重建时，具有重要的象征意义，既标志着灾民对巨灾毁坏的日常生活世界的重建，也意味着对灾区民众基本生存需要的直接关照和回应。

缺乏有效的社区动员技术，将会阻碍这两类项目获得良好的预期效果。在哪些方面我们需要有效的社区动员技术呢？在成员准入资格的赋予方面，在草根精英的参与方面，在本土组织资源的开发和利用上。

要想看到这两类项目在灾区持续稳定地发挥作用，在项目设计之初，有必要事先考虑到社区维修、看护和持续运作所可能产生的费用，内部小额金融的扶持性作用很小。

社区重建类项目，无论各项的设计初衷如何，几乎所有项目的实际运作都蕴含着社区重建的要素和内涵，因此通过本次资助，有助于大型公募基金会真正了解到社区重建这个概念在救灾、扶贫、弱势群体关怀等多个类别的公益事业中，具有着重要的意义。通过社区公共设施的建设，社区人际联系和组织形态的培育，以及社区价值的倡导，社区重建类项目真正让灾区和灾民重建稳定的日常生活秩序的一条道路。

社工项目在灾后重建中具有独特的地位。与其他项目相比，社工项目提供的是非实务的公共问题，具有潜在、最广泛的受益人群。

社工项目的核心目标是帮助基层社区的民众摆脱因自然灾害和急剧的社会变迁和长期处于社会边缘而导致的日常生活世界崩溃、社会混乱和精神失序，使其最终恢复日常化和正常化。

在社工项目入驻基层社区的长时段中，

我呼吁，社工项目未来持续获得支持的必要性。尤其是在后重建时代的地震灾区，还是在全国范围内，尤其是在基层行政理性化、人性化还相对缺乏的中西部地区，社会项目都要持续存在，而且加大支持力度的需要。

长期陪护的概念，蕴含着双重的象征意义。社工项目就是跟灾区民众肩并肩，一直守在那儿。我们的项目机构作为资源引入的导管，这个很重要，地震发生了，我们没有人来关心，有一个社工组织来关心，把外部的资源引入进来，这个感觉非常好。同时，通过这样一种共存，达成了与外部正常世界的紧密关联，社工组织扮演的这样一个纽带的作用。

我们在评估当中也发现，社工项目有一个突出的特性。在项目服务对象和基层政府及其代理人之间的关系处于不调适的前提下，项目执行机构扮演了一个重要的中介人、仲裁者、调停力量或缓冲地带的角色。

这一角色意味着很重要的社会生态的需要，就是如何在基层的社会空间中，确定社会公正感、社会评价标准和社会行为规范的问题。外来的社工能够替代他们，成为官民之间的一个重要的调停的中介人员。

我呼吁，社工项目未来持续获得支持的必要性。尤其是在后重建时代的地震灾区，在基层行政理性化、人性化还相对缺乏的中西部地区，社会项目都要持续存在，而且加大支持力度的需要。因为无论是长期共存的概念，还是长期陪护的概念，都使得基层社会因为多了一个外部力量的存在，而获得了三重象征意义：边缘世界得以和主流世界、内部小世界得以和外部大世界相互联系，解决的是一个可及性和可视性的问题。社会项目作为资源导入、关键导入和行为导入的载体，解决的是社会干预和社会变迁如何可能的问题，项目团队作为社会见证人、社会调整力量的角色，解决的是机制问题。

项目成败得制度环境组合。基层地方政府和社区民众的社会信任和合法性资源的供给，是决定项目成败得一个重要的环境条件。项目团队对项目实施点受益人群的理性需求分析，是项目成败的另一个重要的环境条件。项目团队的负责人的个人领袖特质，是决定成败的另一个方面。执行机构的多元资源动员能力，是确保的另一个重要的支持性条件。

这个项目是谁执行，我觉得可以有一个制度化的设计，如果能够更多的引入全评或者是过程评估，将有助于更加关注质量控制，使得项目评估。我们把评估本身看作是一个质量控制的步骤。

在更为一般的理念上，项目支持方可以采纳一个更加多元的评价体系，项目的运作也会走在更加正确的道路上，而不是急功近利的追求肤浅的指标。项目团队和资助方之间的畅通沟通平台、弹性的行政经费开支比例约束、灵活的和约细节管理，也有助于项目取得更大的成功。

创新是有风险的，对于一个接受公众捐款的公募基金会来讲，能够承担社会创新的风险，我觉得是更加难得的。



徐永光：

南都公益基金会理事长

公募基金会用公募的资金，公开招标资助民间组织，主要是草根组织，在中国这是第一次。大家说以前也做过招标，但是以前扶贫基金会扶贫项目的招标，用的是国家扶贫资金，所以5·12之后，红基金会用的是公开募捐的资金，这在公募基金会当中是第一次，是一个创举。

公开招标特点就是整个资金的使用是公开、透明、竞争、择优，而且通过实施、管理、检测、评估，对于整个全过程之后，我觉得对于持续支持民间公益组织可以提供一个非常好的指引。让我们公募基金会通过这样的一种模式，让慈善资源流向最有效率的机构。

创新是有风险的，对于一个接受公众捐款的公募基金会来讲，能够承担社会创新的风险，

我觉得是更加难得的。这次评估做的非常严谨，非常负责任。这个项目的评估报告，本身也是项目评估的一个教科书。

因为这样的创新项目，评估肯定还会发现有一些不尽如人意的地方，原因是很多的，有能力的问题，有资源不足的问题，有特殊时期情况复杂多变的关系，还有怎么样和政府协调等等，面临着很多新的问题，挑战，对草根组织来讲，他们也是非常困难的。

从产生的效果来看，无论是直接效果，还是边际效应，社会影响，创新成果，包括经验教训，这些都是这样的一个社会创新项目留给我们的资产。实际上大家都在学习，都在提高，

中国的草根组织、民间公益组织，资源困境的问题是越来越突出，越来越严重，去年底，我们听到一些消息，草根组织断奶，主要是断洋奶，母乳又没有，所以坚持了十多年的草根组织有很多关门了。2010年700亿捐款，只有1.3%到公益服务机构，而公益服务机构还包括了事业单位、养老院、福利院等等。进入真正的、纯粹的民间的草根组织的资金，显然是不足1%。

慈善体制要改革，需要去垄断化，去行政化。公募基金会要有一种危机感，如果把公募基金会看成是一棵大树，要长成参天大树，根往哪里扎？如果根是盘在政府的身上，这是树吗？这是攀藤。树只有扎在民间的土地上，扎在公众的心里面，才能根深叶茂，才能长成参天大树。这样的大树，在生态环境当中，在热带雨林当中，还需要有小的植物，有灌木丛，有草，形成一个公益慈善的生态系统。这是公募基金会面临的一个严峻的挑战。

慈善体制改革难，公募基金会转型难，是必须突破路径依赖，一定要改弦更张，否则郭美美还会卷土重来。这个行业已经伤不起，我们公众的慈善热情再也伤不起。我们如果不主动的进行改革、转型，不革自己命，后面不知道还会发生什么事。



刘忠祥：

民政部民间组织管理局副局长

2008年，与其他组织一样，基金会以前所未有的广度和深度参与到抗震救灾和灾后重建中，凸显了重要的作用，受到了社会的广泛关注和热切的企盼。作用不仅仅表现在募了多少钱，实施了多少项目，资助了多少人，更在于进行了公益方式的探索和创新。红十字基金会2000万元的5·12灾后重建公开招标项目，就是其中最重要的探索和创新。为了提高公益的效率，支持更多的社会组织参与灾后重建过程中，红十字基金会以公开、公平、公正的原则，通过公开招标的方式，寻找其他组织来执行项目。我有幸成为这个招标评估委员会的委员，参加了招标的全过程，通过招标选用了18家组织，19个项目，可以说，对这个项目红十字基金会是严肃认真的，各个评估委员会的委员也是认真负责的。作为评估委员会的委员，我更多关注的是招投标过程中是否公开、公平和公正，对项目的执行情况，以前没有更多了解，现在通过北大的评估，我也知道了项目的具体情况，知道了如何发扬和提高项目的执行力。

北大公民社会研究中心对项目的评估是全面和深刻的，动员了多方面的力量，使用了很多评估的方法。在前期的几稿里面，我看到里面有很多新的评估方法，下了很多的功夫，也出了厚厚的50多万字的一本书，为今后基金会公益招投标和研究提供了很好的范例，为红十字基金会5·12灾后重建公开招标的项目画上了圆满的句号。我祝愿红

作为评估委员会的委员，我更多关注的是招投标过程中是否公开、公平和公正，对项目的执行情况，以前没有更多了解，现在通过北大的评估，我也知道了项目的具体情况，知道了如何发扬和提高项目的执行力。

十字基金会能够稳步成长，也祝愿中国公益事业的健康发展。



杨团：

中国社科院社会政策研究中心副主任

第一，对于这样的一次评估工作，我以为高丙中教授和刘能教授所带的团队是一流水平的，起码在中国目前的情况下，够得上是一流水平，他们是非常严谨的去研究整个项目的招投标和后面项目的评估的全过程，设计了一套指标体系。慈善公益界，一定要有一批对慈善公益有热忱，肯于钻研的人。

第二，我们实际上是在探索一种现代慈善社会践行的组织化模式。现代慈善跟传统慈善不一样，他的社会践行，是需要几个方面的主体：第一个主体，捐方的代表，现代慈善捐方的代表不是个体，而是基金会，公募基金会，是主要的捐方代表。第二个谁是操作的代表，谁把这个钱用好，是社区社会组织，是草根NGO，我把草根NGO定义为社区社会组织，不是一般的民间社会组织。所以，光有这两方还不够，还需要有一个始终参与的力量，这就是能够代表社会的、一批有正义良心、正直的知识分子。这批知识分子要参与从头到尾的参与，实际上我们虽然评估没有从头到尾，但是我们这个专家队伍，我们是从头到尾参与的。这三个方面的联手，是现代慈善社会践行组织化模式的关键。在这里，还有一点很重要的就是要把公募、捐方、

实操方、评估、监督、咨询等联起来的是什么人？中介的力量是什么人？我们这次看到的就是红基会，红基会是把这三方力量联起来的。花了一年的时间做的评估非常有力量，也是我们这个事情有始有终，可以做下来，做好的一个重要的标志。

红基会所承担的工作，未来能不能变成公募基金会的一个联合的、集体的行动，能够让我们的公募基金会把更多的来自老百姓的捐款，用这样的方式释放出来，用这样的方式来进行现代慈善社会践行的组织化的实践。我觉得这是往下走的又一个重要的挑战。



陈涛：

青红社工项目负责人

从这个项目执行到现在，我们已经有四年的时间在前线。应该特别感谢红基会给的支持，他们使我们有条件去做这个项目。我自己是四川人，地震发生了以后，我对家乡的情况很关心。我是一个社工的老师，当时很多社工同学按捺不住要到前线去。当时灾区很乱，我们要看看情况。后来看到社工是有需要的，当时我跟民政部的一个调查队去了前线，转了一周下来，发现他们有很多需要。我们确实是觉得社工应该在里面发挥作用，如果没有红基会的支持，这个想法要实现起来非常难。红基会的公开招标项目，第一时间让我们找到了一个切入点，能把我们这个想法落实。

我们是一个专业的服务机构，我们的责任就是要把我们的专业服务能够做好，我们最大的

我们是一个专业的服务机构，我们的责任就是要把我们的专业服务能够做好，我们最大的优势就是跟老百姓的血肉联系，要跟我们需要帮助的民众始终紧密的站在一起，这是其他的组织不见得能够完全实现的，我们也是一个桥梁，把它跟外部世界联系起来。

优势就是跟老百姓的血肉联系，要跟我们需要帮助的民众始终紧密的站在一起，这是其他的组织不见得能够完全实现的，我们也是一个桥梁，把它跟外部世界联系起来。

基金会是去托管我们公益资源，优势在于能够去把这些公益资源很好的整合，我们专业服务的特点，是更好的去做服务，这个服务不仅仅是我们在的时候做，我们离开的时候，也可以对当地的环境有改善。我们是助人自助的，我们要把当地社区的力量培育起来。我们的优势就是做服务，最重要的部分就是跟老百姓保持紧密的联系。按照这个思路，我们去做了这些事情，也得到了当地的认可，这个不光是我们对红基会的交代，而且是对整个公益领域的一个交代。

中国民间的自组织的力量，基础比较弱，原来有很多社区服务组织是通过行政化的方式培育出来的，也很难真正的发挥作用。像青红社这样的机构，我们一开始去就想着，我们某一天要离开，所以我们必须保证培育出来的是真正能够留下的，真正在当地社会当中能够扎根的社区组织。社工类的服务，这种专业服务机构还有必要存在一段时间，通过各种各样的资源，他们再去培育，去推动社区的组织发展。



韩淑燕：

天津鹤童项目负责人

鹤童老年公益基金会项目执行团队全体成员，自2008年9月-2011年2月，总

归历时两年半时间，较为圆满的执行完结了中国红基会 5·12 灾后重建，在灾区德阳建立孤老、孤残互助院的项目。截止 2011 年底，红十字鹤童绵竹市护理中心和红十字鹤童绵竹市东北敬老院两院共收助长期住院老人 206 名。其中，除安置两镇的孤老、病残 46 位以外，其余的人员全部系失能、失智、需要长期照顾的社会高龄老人，平均年龄 80 岁。

鹤童团队执行本项目，始终得到了中国红基会领导的高度重视和全力支持，2008 年 12 月 26 日，本项目的第一个落实点，红十字鹤童绵竹市护理中心落成揭幕。刘秘书长和四川省，德阳市两级领导亲赴当地出席。

为了确保中国红基会这一个项目的如期开展和落成，南都基金会特别于 2008 年底，特别拨付经费 39850 元，专门用于本项目的第一个落实点，也就是紫妍护理中心，培训下岗人员作为从业人员 50 人，保证了第一个落实点的全体工作人员的持证上岗。

中国红基会 5·12 孤老、孤残互助院项目，共为灾区绵竹两院资助 284 万元，购置了两院老人饮食起居、生活照护、保洁洗衣乃至临终关怀所需的全部生活用品。并为东北院购置了汽车、烘干机、康复器材、紧急呼救系统等等大型的机器设备。这些基本设施功能完善，为院所的专业化运营、管理提供了卓有成效的保障。

中国红基会的这一项目，取得了非常好的社会效益，已经成为了当地社会化专业养老的一个崭新的亮点。执行中国红基会本项目的鹤童团队，实现了曾经预期的项目一定要自身财务收支平衡和可持续性发展，完成了与当地政府的圆满交接。

东北敬老院是应东北党委、政府的再三邀请，鹤童项目执行团队，至今仍然坚守在东北敬老院，因为他们需要我们支持那里的运营与管理。项目执行团队做到了对于红十字鹤童绵竹市紫妍护理中心和红十字鹤童绵竹市东北敬老院两院的冠名工作。

鹤童老年公益基金会，透过对于中国红基会本项目的执行，探索出了一条为我国乡镇基层政府减轻历史上多年所承担的专门为奉养农村五保老人而建立起的农村敬老院巨大财政负担的模式。

鹤童项目执行团队不但将与国际社会接轨的养老护理的先进理念、专业标准带入了灾区，令众多的老年人享受到了专业化的长期照护，享有到舒适、尊严和体面的晚年生活。更令众多的灾区下岗失业人员、失地农民和待业青年，通过接受培训，掌握技能，实现了本土化、长期稳定的就业。

但是我们认为，最重要的是，鹤童老年公益基金会，透过对于中国红基会本项目的执行，探索出了一条为我国乡镇基层政府减轻历史上多年所承担的专门为奉养农村五保老人而建立起的农村敬老院巨大财政负担的模式。实现了农村敬老院在收养孤寡残疾五保老人的同时，面向社会高龄的失能老人开放，收养需要长期照顾的自费失能老人，最终达到收支平衡。

目前我们已知全国有超过 3 万家的农村敬老院，但是我们知道，他们的入住率和使用率都不是很高。如何将这些资源最大限度的整合起来，使之发挥出最大的效益，不但为老人和家庭减轻负担，应对广大农村同样日益严重的老龄化趋势，更闯出了一条在市场经济条件下，广大的中国农村敬老院如何实现自我生存，并获得可持续性的自我良性发展的成功之路。



■ 评估报告发布会嘉宾发言现场

5 · 12地震灾后重建公开招投标项目一览表

编号	项目名称	执行单位	项目执行地	项目执行内容	执行周期	资助费用
1	建立孤老孤残专业护理院项目	天津市鹤童老年公益基金会	绵竹市	在绵竹市剑南镇改造一个养老院，在绵竹市东北镇运行一个敬老院。	1 年	284 万
2	乐和家园（一、二期）	北京地球村环境教育中心	四川省彭州市通济镇大坪村	重建一个以生态文明为指导，包括民居、生计、医疗、环保、伦理以及村民参与的可持续、综合性生态社区。	2 年	365 万
3	四川灾区专业社会工作综合项目	北京市朝阳区蒲公英培训中心	四川绵阳市安县秀水镇	在当地建立一个专业的、本土化的、长期的、综合的社会工作服务中心，长期为居民、社区、学校提供社工服务。	长期	100 万
4	过渡性安置点社区居民的社会关系重建	上海市民政局	都江堰市	帮助都江堰市“都江堰勤俭人家”灾民临时安置点的分别占 25% 的老人和 20% 的青少年提供专业的社工服务，围绕社会关系重建主题开展系列活动，进一步辐射到整个安置点 12000 名社区居民，推动灾民的社会关系修复和社会生活发展。	1 年 2 个月	15 万
5	粪尿分集式生态厕所	中华环境保护基金会	四川彭州地区	在灾民聚集点建造 100 座粪尿分集式简易生态旱厕，解决灾区临时安置点人们的日常生活问题，防范环境和卫生次生灾害的发生。	半年	188 万
6	甘肃贫困村社区主导灾后重建示范项目	北京市通州区富平职业技能培训学校	甘肃省陇南市武都区唐坪村	计划帮助村中 515 户灾民完成房屋重建的任务，建成生态建筑社区学习中心，并以其为平台，围绕信息技术、生态建筑、家庭经济发展、社区关系、环境与健康等五个主题对社区村民进行培训；通过选拔培训妇女骨干，组织妇女活动，提升其参与意识和社会地位。	2 年	145 万
7	守护生命——灾区师生紧急避险和救护培训项目	中国红十字会总会训练中心	四川省 5·12 地震受灾地区	与当地教育主管部门协商并选择 100 所中小学校派选一名教师代表，参加在京举办救护与避险师资培训班，培训分为两期，每期培训 50 名学员，为灾区建立起长期从事救护与避险教育普及工作的师资队伍；选取两所学校作为示范基地，派专家前往开展救护与避险知识普及和教育活动，让周边学校更多的师生与其他群体掌握应对突发事件和意外伤害的现场救护基本知识和技能，学会自救与互救。	2 个月	50 万
8	中国青年政治学院绵竹社会工作服务站	中国青年政治学院中国社会工作研究中心	四川省绵竹市汉旺镇	面向东方职业技术学校学员、武都板房区居民以及周边绵竹地区群众，开展以生计恢复发展和社区重建为主要内容的专业服务活动；针对富新二小的遇难家长开展心理疏导和社工救助服务，协助服务对象改善和发展家庭、邻里、朋友关系，促进社区和谐与相互支持，促进家庭生活生活的改善和社区共同发展，支持灾后重建。	1 年	30 万

编号	项目名称	执行单位	项目执行地	项目执行内容	执行周期	资助费用
9	陕西宁强县灾民房屋重建与社区发展能力建设	陕西省妇女理论婚姻家庭研究会	陕西宁强县广坪镇水观音村	为受灾严重的 120 户贫困家庭提供搭建过渡房和修建永久性住房补助金，为社贫困户提供小额贷款资金，旨在解决居民的住房问题，提升社区抵御自然灾害的能力；建设博爱卫生站和社区活动中心并举办妇女培训活动，为村民提供学习活动的平台，增强村民的自我组织能力和参与性。	1 年	145 万
10	新家园计划	根与芽环境文化交流中心、中山大学公民与社会发展研究中心（ICS）、云南发展培训学院、麦田计划	四川省彭州市龙门山镇白水河社区	通过建立社区中心并组织社区集体活动，服务居民，培养志愿者，提升社区重建、自我组织和持续发展的能力。	4 个月	50 万
11	通江县文峰乡灾后重建与生态健康促进项目	大巴山生态与贫困问题研究会	四川省巴中市通江县文峰乡	该项目为一个综合性的救灾社区发展项目，涉及危房改造、社区卫生站建设、改圈、改厕、改厨、饮水工程等硬件建设，同时包括社区自组织和领导力等软件建设。	2 年	128 万
12	四川绵阳三台龙桥小学饮用水改造援建项目	资阳市爱在蓝天下志愿者协会	四川省绵阳市三台县龙桥小学	改善四川省绵阳市三台县龙桥小学的饮水设施，包括开凿机井、修建水塔和铺设管道。	半年	16 万
13	绵竹市广济镇灾后自救兔业生产项目	贾永恒	四川省绵竹市广济镇新和村、天平村	为四川省绵竹市广济镇新和村、天平村的 200 户农户提供免费的种兔、兔笼以及技术培训、指导等服务，帮助农户开展生产自救与发展生计，为后期的重建家园奠定经济基础。	1 年	34.52 万
14	四川省大邑县灾后重建与产业恢复项目	四川省大邑县兔王扶贫研究中心	四川省大邑县悦来镇和晋原镇	向 320 户项目农户提供种兔和金属兔笼，开展“小农户家庭生产自救发展计划”培训，并对农户进行养兔技术、生态恢复、能力建设等相关培训，协助其建立互助小组。	1 年	52.84 万
15	生态旱厕在受灾保护区水源地的示范和推广项目	成都野草文化传播中心	茂县九峰山自然保护区、雅安市名山县蒙顶山保护区、彭州白水河自然保护区等 10 个自然保护区	改善水源地水源污染的情况，保证水质质量和用水安全；通过项目的示范作用，引起公众关注，由此带动其他保护区及乡村参与。	1 年	20 万
16	海惠彭州地震灾后生计与社区发展项目	四川海惠助贫服务中心	彭州市小鱼洞镇杨坪村	通过为受灾农户提供优质山羊和相应的养殖技术培训及服务，以及系列能力建设培训、引导项目受援户通过环境友好的方式走上社区和谐、脱贫致富、恢复灾后生计的可持续综合发展道路。	15 个月	20 万
17	中国红基会特困受灾农户扶助与贫困社区和谐发展项目	四川仪陇县乡村发展协会	四川省仪陇县周河镇、大寅镇和复兴镇	帮助贫困农户进行房屋改建与维护；为贫困家庭提供贴息小额贷款服务，为项目支持社区其他中低收入农户提供小额信贷服务；帮助三个乡镇的 15 个贫困项目村农户建立农民互助活动中心；在 15 个贫困项目村开展各类技术支持与相关培训活动，帮助村民实现可持续生计和项目社区的可持续发展。	1 年	20 万





百爱聚集 惠行天下

——罗顿集团的公益之旅

◎ 文 / 苏亚南

3月的广西十万大山阴雨绵绵，德雅百惠博爱小学的全体同学却像过六一儿童节一样快乐，他们齐唱《感恩的心》迎接远方的客人。学生代表稚嫩的童音饱含积极向上的热情，表达了全体同学质朴的决心：不辜负社会各界的援助支持、不辜负家乡政府的帮助关怀、不辜负父母家人的殷切希望，一定要发奋学习、努力成才、回馈社会。此刻的天空似乎也被现场孩子们的热情深深感动了，乌云逐渐散去，阳光挥洒进来，崭新的校园经春雨洗过变得更加地美丽。这是

中国红基会百惠基金援建的第七所博爱小学，它的如期竣工，实现了德雅村周边山区5教学点的合并，整合了教育资源，解决了附近5个村适龄儿童上学困难问题，改善了116名山区学生学习环境。

一个具有现代公民意识的人，必然具有关怀他人和社会的责任意识。同样，作为中国社会中一员，罗顿集团有着强烈的“企业公民”的自我身份认同，并通过持续履行社会责任不断强化这一企业公民的身份定位。

2008年的“5·12汶川特大地震”



河南 万楼百惠博爱小学竣工仪式现场



云南 借胡百惠博爱小学



湖北 罗田百惠博爱小学



孩子们在新建教室上课

发生后，罗顿集团董事长李维在第一时间紧急购买了灾区急需的帐篷、行军床、睡袋、大米、面粉、食用油等物资，号召全体员工为灾区捐款献爱心，短短几天内筹集了共计 400 多万元的款物，并亲自带领赈灾小组赶赴四川，冒着生命危险把爱心款物送到汉旺、平武、青川、平通等地震重灾区，途中还遇到了 6.5 级的余震。

在灾民的帐篷里、废墟中，处处可见罗顿集团赈灾小组的身影，连续多日，他们与抗震救灾的官兵们同食同住，亲手将救灾物资发放到灾民手中，他们帮助灾民搭帐篷，帮助救灾官兵解救受困灾民……他们用行动帮助灾民抚慰伤痕。走进一所垮塌毁损的学校里，罗顿集团董事长李维捡起一本压在废墟下的数学书，用手轻轻地拍打着上面的尘土，意味深长的翻看着，眼眶里闪烁着泪光：是啊，灾难是无情的，它冷酷地打碎了人们原本平安幸福的生活，留下的是眼前的废墟和人们失去亲人的伤痛；但人间真爱常在，罗顿集团要勇敢地承担起自己的社会责任，帮助灾区人民抗震救灾，重建家园。

多年来，罗顿集团时刻牢记企业社会责任，在保持持续发展的基础上，罗顿集团拿出更多的力量回馈社会。

为支援贫困地区改善教育条件，2009 年 2 月，罗顿集团向中国红基会捐赠 150 万元发起设立“百惠基金”，所募集善款主要用于在贫困地区援建博爱学校、资助贫困孤儿残儿童接受教育、向农村学校捐建“红十字书库”以及为贫

困地区优秀教师、为所援建的学校的优秀毕业生提供奖教金、奖学金等。截至 2011 年年底，百惠基金已募集善款 550 万元，在全国不同地区共援建了 7 所博爱学校。整合了教育资源，帮助数万名适龄儿童解决了上学困难的问题、改善了贫困地区学生的学习环境。罗顿集团董事长李维把百惠基金看做是罗顿集团回馈社会的平台，是企业支持教育事业的具体实践。

2010 年，又是一个多灾多难的一年。10 月，海南遭遇 49 年来最大水灾。持续不断的暴雨，越来越严重的灾情牵动着罗顿集团全体干部职工的心。他们再一次伸出援助之手，紧急募集 200 万元爱心捐款送往灾区，帮助受灾民众度过难关，重建家园。

大爱无疆，爱心无国界。2006 年 7 月 17 日，印度尼西亚爪哇岛南部的印度洋海域发生强烈地震并引发沿岸部分地区海啸，造成至少 668 人死亡，1438 人受伤，287 人失踪，74100 人无家可归。在获悉印尼海啸灾情后，罗顿集团时刻关注灾情进展情况，并第一时间组织全体员工以最快的速度为印尼灾区捐款 30 万元人民币。

百爱聚集，惠行天下。灾难面前，罗顿集团挺身而出，他们是社会的一份子，他们要做的就是回报社会，在大灾大难面前扶危济困，体现了一种责任所在、使命所在。有爱，让罗顿懂得感恩；有情，让罗顿更动人。罗顿集团正在公益的旅途中快乐前行。🙏



大爱无疆

——中化国际“红十字天使计划”进山村

◎ 文 / 李国彪

2010 年和 2011 年，中化国际（控股）股份有限公司通过中国红十字基金会在河北、安徽等 10 省份援建了 16 所红十字博爱卫生站。自 2012 年起，中化国际、中国红基会与各级红十字组织联合举办百名医生下乡为民义诊活动，并陆续在湖北、贵州援建的卫生站展开。

湖北麻城市福田河镇张店村及周边的村民，5 月 8 日一大早就来到村里的中化国际博爱卫生站。医生给村民检查、化验、开方，患者现场即可免费领取对症的药品。这次到张店村义诊的大夫都有十几年的临床经验，专业涵盖了村民们急需的内科、外科、妇产科、儿科，

活动当天就接待病患村民 300 多人次。

来自福田河镇卫生院的主治医师严冬一个上午就看了几十人次，80% 是 65 岁以上的老人。“我们大别山老区的老年人很多都有高血压，再就是消化系统疾病，这与当地的生活习惯有很大关系。”严冬说这些病说大不大，但由于驻村的乡村医生临床经验不够丰富往往不能对症下药，村民跑几十里路去镇上看病又嫌麻烦，往往把小病拖成大病再花大钱去治。

5 月 10 日，在贵州省玉屏县红花村中化国际博爱卫生站义诊现场，贵州省红十字会机关党委书记朱正群看着排队看病的村民感叹：农忙时节，中化国际真是给农民雪中送炭呀。朱正群介绍说，玉屏县 70% 以上都是侗族，经济发展相对落后，财政资金捉襟见肘，改善类似老少边远地区的医疗环境，没有外来资金根本无法解决。

中化国际在贫穷边远农村捐建了 16 所博爱卫生站，并为部分卫生站配备了常用药品、医疗器械和医用设备，解决了当地村民看个头疼脑热都要跑到县、乡医院的烦恼，受益农民近十万人。然而，村里的医疗“硬件”提升了，“软件”方面还比较落后，此次中化国际汇同各级红十字组织，邀请县、乡级经验丰富的“好医生”，以各地的中化国际博爱卫生站为平台进行义诊，为农民提升医疗服务的“软件”水平。

作为国有控股的大型上市公司，中化国际的农药业务与中国的农业、农村

和农民有着密切关系。他们经销的“农达”斩草除根不伤地，每年在国内的销售量都在 5000 万瓶以上，是一种深受农民喜爱的优质除草剂。公司在经营中发现，中国 80% 的医疗资源在城市，优质农药虽然为农民解决了增产增收问题，却没有办法解决农民的看病难。2009 年底，中化国际开始与中国红十字基金会携手推进大型社会公益项目“红十字天使计划”，为改善贫困农村医疗卫生基础条件、解决农民看病难出力。

此次中化国际与各级红十字组织开展的义诊活动，就是着力在强化了贫困农村医疗“硬件”基础上，努力提升“软件”服务的一次有益尝试。预计本次活动将有百名医生以中化国际博爱卫生站为平台，为留守偏远山村的老人与孩子提供医疗服务。

除了“红十字天使计划”项目，中化国际也在其他渠道奉献自己的一片爱心，汶川大地震期间组织公司员工进行积极捐款；各分公司，在广东，云南，海南积极资助当地的贫困学校和学生，帮忙上百名学生完成学业……作为一家大型国有上市企业，创造利润不是中化国际的唯一使命和责任。企业的成功与社会的健康、和谐、福利有着密切关联，中化国际致力于对所有利益相关者负起责任，包括股东、员工、客户、社区、供应商和自然环境等。中化国际努力使自己的日常商业实践、运作、政策与社会基本价值相整合，关注弱势群体，注重环境保护，促进社会的可持续发展。🇨🇳



根在基层

——走进一线之集体林权制度改革情况调研报告

◎文/中国红基会办公室 廖玲

5月中旬，在总会团委的组织下和基金会党支部的大力支持下，我有幸跟随国家林业局调研团赴江西省武宁县长水村，参加了“根在基层，走进一线”活动。这次活动是中央国家机关团工委为落实中央国家机关青年干部成长计划，以让青年干部“了解基层工作，学习先进模范，锤炼工作作风，提高履职能力，以实际行动迎接党的十八大召开”为目标的青年干部基层调研实践活动。

我们调研的主题是集体林权制度改革实施情况。集体林权制度改革是指在坚持集体林地所有权不变的前提下，依法将林地使用权和林木所有权落实到户，明晰山林权属，落实经

营主体，放活林业经营，落实处置权、保障收益权，重新确定集体林地的生产关系，实行以家庭承包经营为主、多种经营形式并存的集体林管理体制，充分调动农民经营林业的积极性，进一步解放和发展林业生产力。

2007年，温家宝总理在辽宁、江西考察时指出，林业产权制度改革是继家庭联产承包改革后农村的第二次革命，它的意义不亚于当年小岗村的分田到户。循着温总理的足迹，调研团一行21人来到长水村，去发现5年后长水村的变化，检验林权制度改革的成效为深化配套改革收集一手资料。

调研团的21名成员分别来自国家林业局、中国红十字会、国务院办公厅、国家发改委、审计署、国务院发展研究中心、商务部、国家粮食局、全国人大、国家税务总局、国家文物局、农业银行等12个部委及单位，大多数成员为80后。为保障调研效果，国家林业局在出发前对所有团员进行了培训。林改司张蕾司长给大家普及了林权制度改革的相关知识。办公室李金华主任特别强调了走基层的任务和纪律。我们一行21人也被分成7组，分工明晰，责任到人，分别负责秘书联络、材料撰写、宣传报道、会议组织、后勤服务、安全保障、文艺娱乐等工作。

在入驻长水村的近一周时间里，调研团的兄弟姐妹们在团长的带领下与村民同吃同住，和林农一起育林、施肥，入户走访调查，还开展了访贫问苦活动，看望了村教学点的孩子们和村里的困难户。我不仅亲眼见到、亲身感受到了农村新貌、增长了林权改革知识，还收获了感动和友谊。以下是我参加此次调研的四方面感受：

一、对基层风貌的感受

1. 农村新貌可喜。到长水村是我第一次深入农村，走进农户。原以为农村仍是土房泥路、百姓面朝黄土背朝天的我，被青山绿水间一栋栋敞亮的洋楼、一辆辆气派的轿车所震撼。可以说长水村是幸运的，因为总理的到访让这里的经验如星火燎原般点亮林改之路，成为林业的“小岗村”。但这种幸运绝不单纯是运气，更成就于村民们敢于打破陈规，改革创新的精神。它的意义正如国家粮食局的杨乔伟同志所说，证明了“改革的最终推动力量必须来自于最基层的普通群众，‘从群众中来，到群众中去’……在一定的历史阶段，专家学者关于改革的长篇大论不及二十几个农民的手指印更有力量。”

2. 基层群众质朴情真。在长水村，我们被淳朴、善良的乡民所深深打动。在入户调查、访贫问苦过程中，我们见到

了勤劳致富的老孙家，见到了36年如一日守护村里孩子们读书梦想的卢作贵老师。我们在村里的教学点长水村大堰小学，看到留守在家的孩子们在连盏灯都没有的简朴教舍里求知上进。阴雨天，孩子们就在昏暗的环境中读书学习。见到我们的到来，孩子们特别兴奋，纷纷给我们展示正在学习的课文，争相和我们合影。为表示欢迎，村里唯一的校长兼老师卢老师还专门创作了一首《师魂》：“一心从教无杂念，两袖清风尘不染。三尺讲台天地宽，四季勤耕育英才。五更难眠思教改，六神镇定释章篇。七情处处为师表，八面春风理当先。九九归一要敬业，十分艰辛苦也甜。”表达了他坚守教育岗位的决心。在这样一群可爱的人面前，在他们的真情感染下，我们更加坚定决心，要通过扎实的调研为村民们办实事，解决实际问题。

3. 林农认识提高。长水村人人都将山林视为宝贝般的爱护。在他们眼里，外出务工只是权宜之计，而山上的林木才是留给后辈子孙最为宝贵的财富。在入户访问的时候，有农户告诉我们，砍了山上的树能给当下带来一笔收入，但是给山林造成的损伤却一百年都补不回来。

为了体验林农的护林劳作和毛竹日常养护。我们在林农的带领下进行了育林活动，是我第一次务农，对林间劳动既感新鲜又觉好奇。然而要干好活儿却并非易事。在林农手中，镰刀轻巧而灵活，三两下就铲除一大片杂草。但到了我的手中却变得粗笨而钝拙，怎么也不听使唤。几分钟功夫，汗水便浸湿衣衫。我们一边除草一边听林农介绍有关养护毛竹的知识。为保障竹林的可持续发展，在砍掉竹子后，林农会在留下的竹桩上凿出豁口，往里灌入养料。这样，来年的竹笋会更加粗壮，经济价值也会提高。

二、参加基层调研的感受

1. 要争做有使命感、有责任感、敢于担当的青年干部。“根在基层，走进一线”活动给青年干部提供了一次宝贵的学习和实践机会，创造了收集基层一手资料 and 了解真实情况的条件。通过调研，我们拉近了与基层群众的距离、密切了联系、增进了感情。让我们认识到应永怀对事业的理想，永葆对事业的激情，才能不负组织的信赖、群众的期望，才对得起历史赋予青年干部的责任。

2. 到基层调研要求真务实，真情惠民。走进基层的目的是知实情、干实事、利百姓，不能将调研变为基层的负担。这次到长水村，我们与村民同吃同住同劳动，想其所想、谋其所盼。我们走进村里的林地，走进农户的家里，看望留守的老人和孩子，走访困难的家庭，通过端正严谨的态度调查实情，通过实际行动表达真意，让群众接受我们。回来后，我们会将这份情谊延续，持



继续关注林改，关注长水。我们也会将这种务实精神继续，在各自的岗位上努力工作，锐意进取。

3. 时刻向优秀的同志学习，不断提高自身素质。参加调研团，我结识了一群有理想有才气的青年朋友。从他们身上，我看到了青年干部的蓬勃朝气，看到了国家公职人员的责任担当。他们既是我的挚友也是我的榜样。我希望能永远和他们共进共勉。

三、对我们工作的启发

1. 基层调研形式值得借鉴。

(1) 将问题变为课题，集众家之长共同调研。

本次国家林业局根据 8 大问题组织了 8 组人员赴基层调研。除参加中央国家机关团工委走基层活动的 2 个组外，还有 6 个内部调研组。所有课题向内部员工公开，根据专业背景和兴趣意愿报名组队。多元化的知识背景和对课题的兴趣有利于对问题进行深入剖析。

我会也可将在工作中遇到的问题，如公益项目监管、分众筹资策略、公益组织人力资源管理等形成研究课题，由业务主管部门牵头组织单位员工，邀请外部专家共同组成研究小组。这不仅有利于业务部门跳出原有的固定思维看待问题，集思广益；有助于将问题钻深看透，找到有效的解决办法；还有利于员工综合能力建设，拓宽眼界，以更加全面的视角理解本职工作。

(2) 将调研变为一次宣传推广。

到长水村的调研既是一次对林权制度改革进展的摸底，又是一次向各部委，特别是与改革相关部委宣传林权制度改革的机会。此行，农业银行和国家税务总局的同志都撰写了专题报告，审计署驻国家旅游局的同志也表示愿意推介山水武宁。

我会可以参考该模式，将项目调研、内部管理改革等变为宣传点，让更多人了解公益行业规律，理解公益组织运营模式，共同为公益组织的发展出谋划策。

当然，这样的宣传推广活动首先必须依赖于我们内部扎实的管理基础。

2. 钻研公益项目开发设计，借时借力，实现多方共赢。

通过和调研团来自中国绿色碳汇基金会的同志交流，我深刻体会到基金会需要深度开发公益项目，借助国家政策倾斜发展既

有社会需求又具备捐赠动力的公益项目。例如中国绿色碳汇基金会的“碳中和”项目就是借助国家节能减排政策实现受助方、捐赠方和基金会多方共赢的例子。该项目是通过接受社会捐赠建造林木以抵扣捐方的碳排放量。受助方对该项目的需求是植树造林，改善生态环境；捐方对该项目的需求除承担社会责任外，还有完成国家对降低碳排放量的要求。单中石油一家碳排放大户就捐赠 2.5 个亿投入该项目。

如果说碳汇基金会的“碳中和”项目依靠的是近乎垄断性的项目优势，那么光华科技基金会的“中华书海工程”则是依靠出色的项目设计制胜。09 年，我随朱主任走访华光科技基金会，他们的“中华书海工程”通过持续募集出版社库存图书，同时按需捐赠支持中西部地区、基层的文化和教育事业发展。他们还建立大型图书物流中心，为出版发行单位提供公益服务。该项目优势在于：第一，做到了互利共赢。出版发行单位在捐赠图书的同时，既缓解了库房压力，又可以根据国家相关政策享受税收优惠，还树立了良好的社会形象。第二，实现了按需赠书。书海工程建立了“中国图书捐赠网”，将所有捐赠图书分类分学科上网，受助人可以上网选择所需图书的品种和数量，满足其实际需求。“书海工程”的运作形成了一个捐赠人、受助人多方受益的价值创造过程。

我会的项目一直以关注最易受损害群体的利益为重心，以最直接的方式满足他们的迫切需求，但对捐方来讲捐赠吸引力稍显微弱。我们在开发公益项目的时候不仅要关注弱势群体的需求还应深入研究捐方需求。

目前，我们能够给捐方提供的回馈包括实现其公益愿望和抵扣经营所得税。但每个公益组织都可提供这样的回报，我会在此方面并不具备优势性的竞争力。因此借助国家政策大方向，开发既为社会所需又能够切中捐方需求的新公益项目，紧跟时代步伐优化我们的特色项目都是值得我们深入研究的。

本次赴江西走基层调研，从接到通知到出发只有短短 4 天，实属突然。感谢领导在如此急促的时间里给予我参加调研的支持。回来后，我一定以更加积极的态度投入工作，做好本职工作，做好团的工作。 🍎





中国红基会 2012 年彩票公益金项目工作暨培训会议召开

5月30日-31日，中国红十字基金会2012年彩票公益金项目工作暨培训会议在江苏省南京市召开。中国红基会常务副理事长王志作《中国红基会2011年彩票公益金项目执行情况报告》，江苏省红十字会常务副会长潘宗白致辞，中国红基会秘书长助理兼项目管理部部长雷淑敏主持了会议。中国红十字会总会筹资财务部和财政部综合司彩票管理处派员出席会议，来自全国各省（区、市、新疆生产建设兵团）红十字会分管会领导及彩票公益金项目人员参加了会议。

此次会议的召开，旨在总结交流2011年彩票公益金项目工作经验，研究探讨提高彩票公益金项目资助效率的方法，继续规范和完善项目管理，以确保2012年彩票公益金项目工作顺利实施。

会议上，江苏、重庆、陕西、辽宁四省市红十字会介绍的项目经验各具特色，为代表们提供了借鉴样板；参观中国红基会小天使基金、天使阳光基金定点医院——南京市儿童医院，使代表们感受到医院实行入院、手术、减免的“三优先”政策很值得效仿。会议针对2011年项目执行中存在的问题进行了业务培训，并就如何加大筹资力度扩大受益范围、调整先心病资助标准、提高资助效率等问题进行了广泛深入的研讨和交流，使与会人员明确了下一步工作内容及要求，掌握了项目执行方法，为2012年项目的顺利实施起到积极的促进作用。

安徽铜陵德安博爱小学正式揭牌

6月4日上午，由中国红十字基金会援建的德安博爱小学揭牌仪式在安徽省铜陵市举行。中国红基会秘书长刘选国以及捐赠方德迅全球集团等相关人员和学校师生一起共同庆祝德安博爱小学正式揭牌。

德安博爱小学始建于上世纪50年代，年久失



修，存在安全隐患。2011年，德迅公司的三名职员凯思腾、梅勒丝里和葛威勒先生每人捐赠1万美元，加上政府配套资金，对学校进行改扩建，极大提高了办学条件，并更名为德安博爱小学。

据悉，德安博爱小学是中国红基会“博爱助学计划”累计援建的328所博爱学校之一。“博爱助学计划”是中国红基会的骨干公益项目，主要目的是帮助农村地区改善教学条件，资助贫困家庭孩子上大学。除援建博爱小学外，还在全国范围捐赠了2911套红十字书库，培训乡村教师608名，资助贫困大学生635名。



5·12地震灾区第17期乡村医生培训班在西安开班

5月22日上午，由中国红十字基金会、卫生部乡村医生培训中心主办，陕西省红十字会协办，第四军医大学承办的“5.12地震灾区第17期乡村医生培训班”在第四军医大学开班，99名陕西的乡村医生参加了培训。中国红十字基金会项目管理部副部长周魁庆、陕西省红十字会副会长惠战勤、第四军医大学训练部副部长扈国栋以及来自陕西省地震灾区的乡村医生参加了开班仪式。到目前为止，中国红基会乡村医生培训计划已累计在全国举办39期培训班，免费培训乡村医生3846名，其中来自5·12地震灾区的乡村医生1685名。

万楼百惠博爱小学在河南竣工

5月9日正值“五八”红十字博爱周期间，由北京罗顿投资有限公司援建的万楼百惠博爱小学竣工并投入使用。中国红十字基金会秘书长助理兼筹资联络部部长杨闻，北京罗顿投资有限公司董事长助理吴坚明，河南省红十字会秘书长黄永泽，周口市红十字会会长、副市长李邵彬，郸城县政府及教体局，县红十字会等相关领导参加了竣工仪式。

万楼百惠博爱小学位于河南省周口市郸城县汲冢镇万楼村，是中国红基会在河南省援建的第一所博爱小学，由中国红基金会百惠基金资助40万元于2010年8月立项开工建设。该校的竣工极大地改善了当地教育条件，帮助解决了附近村落适龄儿童上学困难的问题。

仪式上，杨闻秘书长助理和吴坚明助理代表中国红基会和罗顿集团向孩子们赠送了一批学习文具，希望孩子们能够努力学习，用优异的成绩回报社会。仪式最后，杨闻、吴坚明、黄永泽共同为万楼百惠博爱小学揭牌，与全体师生合影留念，并参观了新教室使用情况，同时考察了学生的住宿和伙食改善情况。

中国红基金会 2011 年度个人捐款占比与常年持平

中国红基金会日前公布的2011年审计报告显示，2011年度中国红基金会年度收入2.35亿元，其中捐赠收入1.67亿元，政府彩票公益金收入0.41亿元，其他收入0.27亿元。在捐赠收入中，个人捐款累计106898笔，金额2103.86万元，占总捐款比例12.62%，与常态年份的捐赠比例相比没有大的变化。

2011年中国红基金会年度总支出3.19亿元，其中公益事业支出达3.09亿元。

中国红十字会资助 5 万元救助无偿献血志愿者董仲彬

近日，一位云南无偿献血志愿者因患甲状腺癌无力医治被迫沿街乞讨的新闻受到社会广泛关注。27日，中国红十字会总会领导从媒体得知相关情况后，立即安排中国红基金会进一步调查了解情况，并动员相关专项基金开展救助，商定由救助癌症



患者的专项基金温暖中国项目提供救助款5万元，用于董仲彬的治疗。

5月27日下午，云南省红十字会常务副会长段鸿受中国红十字会总会和中国红基会的委托，来到董仲彬租住的昆明市福海乡船房村，了解其病情和家庭情况，得知董仲彬由于资金、医院床位问题未能住院时，当即联系昆明医学院第一附属医院安排检查治疗，并由省红十字会工作人员具体对接，把中国红十字会总会、中国红基会的资助落到实处。同时，云南省红十字会也资助1万元用于董仲彬救治，董仲彬非常感谢中国红十字会总会、中国红十字基金会、云南省红十字会的关心和大力支持。

中国红十字会总会和中国红基金会将密切关注董仲彬的后续治疗情况。

中国红基金会行者基金携手首都体育“三老”联谊会发起“快乐体育行动”

6月9日，在毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词60周年之际，中国红基金会行者基金和国家体育总局首都体育“三老”联谊会在北京体育馆多功能厅共同举办了“第二届快乐人生与体育自觉论坛暨‘快乐体育行动’启动仪式”。国家体委原副主任徐才、张彩珍、张发强，首都体育“三老”联谊会常务副会长兼秘书长万伯翱、中国红十字基金会秘书长刘选国，以及曾经为我国体育事业作出巨大贡献的老运动员、老教练员、老体育工作者的杰出代表和健康专家，共有近400人参加了活动。

中国红基金会行者基金以倡导健康生活方式，关注城市亚健康群体健康状况为公益宗旨，先后已经组织3次大型全民健走活动。此次，行者基金携手首都体育“三老”联谊会发起“快乐体育——关爱大众身心健康行动”，就是要传播健康生活理念，让更多的人选择自己喜欢的运动项目，让健康的人带动更多人健康，让更多的人人在获得健康的快乐中奉献爱心。

中国红十字会举办首届信息员培训班 暨新闻传播业务培训班

5月29日至31日，中国红十字会首届信息员培训班暨新闻传播业务培训班在北京举行。中国红十字会常务副会长赵白鸽、秘书长王汝鹏出席开班仪式，中国红十字会总会各部门、各直属单位及各地红十字会的代表参加培训。

赵白鸽以“新时期红十字会工作的改革与发展”为主题讲授了开班第一课。赵白鸽说，中国红十字会将进一步加强战略规划和基层建设，加强对各类人道实践的分析研究和理论构建，将人道工作纳入更广泛的社会管理和可持续发展框架中，同时继续加强组织和个人的能力建设，包括品牌管理和国际合作的能力。她表达了中国红十字会体制机制改革的信心和决心。

此次培训班为期三天，由中国红十字会总会主办，中国红十字会总会报刊社承办。培训期间，中国红十字会聘请了公共关系、新闻传播方面的专家学者，从微博时代的危机公关、网络舆情监测与管理、国际人道法的基本原则及其传播、互联网时代的记者职业理念与深度报道分析等方面进行了深入讲解。

结业式上，中国红十字会副会长郭长江发表讲话。他说，此次培训班是中国红十字会在新媒体环境下加快推进全国红十字会系统信息网络建设，建立健全信息收集反馈机制，提高总会与直属单位、各级红十字会之间信息传播效率的重要举措。

2012年世界无烟日控烟志愿者主题宣传活动在京举行

在第25个世界无烟日前夕，中国红十字会总会、中国控制吸烟协会于2012年5月26日联合举办了“生命、健康、权利”为主题的志愿者街头控烟宣传活动，活动口号是“被吸烟，我不干！”。活动旨在通过志愿者的宣传和市民的参与，让民众了解二手烟危害，唤醒民众积极维护自身健康权力的意识，在面对二手烟危害时敢于说“不！”，从而全面推进公共场所禁烟。



当天，来自北京协和医学院护理学院、礼文中学及朝阳区疾病预防控制中心的100多名志愿者在南锣鼓巷、奥体中心、天坛公园、三里屯、王府井步行街等人流密集的公园及商业区，身着印有“被吸烟、我不干”字样的T恤衫，向过往市民和中外游客发放二手烟危害的宣传材料，吸引了众多公众的热情参与。很多市民也纷纷在“被吸烟、我不干”的活动签名簿上庄重签名，并与志愿者合影留念，表示支持。当天共有2660多人接受了二手烟危害及控烟宣传。

中国红十字会举办首次开放日活动

中国红十字会6日在北京举办首次开放日活动，邀请志愿者、捐赠人、网民、媒体记者及相关领域专家等共同走进中国红十字会总会，并听取红十字会近期工作通报。这也是中国红十字会在遭遇信任危机后，再次采取的“公开、透明”的举措之一。

面对“郭美美事件”等引发的对中国红十字会的信任危机，被称为“救火队长”的中国红十字会常务副会长赵白鸽认为，与其在负面事件发生后“四处灭火”，不如在危机出现前检查安全隐患，通过建立公开透明的机制，以更开放的态度，欢迎社会、公众、媒体、企业等的参与和监督，防止“火灾”发生。她表示，为从源头防堵可能出现的问题，中国红十字会正在建立各类专家委员会，作为“智库”，参与决策。同时，为加强公众的参与和监督，红十字会将成立社会监督委员会，选择一些有信誉、有思想、有能力的公众人物，参与和监督重大项目的执行。

赵白鸽介绍，中国红十字会目前正在参加国家发改委的综合改革试点。试点改革将从体制和机制两方面开展：在体制上完善内部治理，计划设立监察机构、组织社会监督委员会。在层级管理上进行三级问责制度，明确总会与省、地、县红会的关系；在机制上，总会将成立信息化领导小组，建立全国联网的“中国红十字会综合管理信息系统”，不给捐款信息的缺失留下空间。

“中国红十字会总会捐赠信息发布平台”于2011年7月31日上线试运行，首先发布了青海玉树地震捐赠收支和资助使用的有关情况。中国红十字会秘书长王汝鹏表示，平台建设的目标是实现从总会、直至省、地、县一级的捐赠信息的透明化，让每一笔捐款都能查询并知道使用流向。

开放日活动还包括国际红十字运动创始人亨利·杜南雕像揭幕仪式、中国红十字会百年历史展览参观等。



“营养健康计划”进农村百校

5月29日，来自河北丰宁县汤河中心小学的小学生曹禹和张敏共同展示他们领到的河北地区专用的《儿童营养健康膳食手册》。当日，由中国青少年基金会携手爱心企业打造的“营养健康计划”进农村百校项目在北京启动。中国青基会与倡导“均衡膳食”理念的该品牌共同推出这一项目，将自2012年6月起，把符合当地情况的均衡膳食手册送至河北、湖南、安徽、宁夏四个省、自治区的100所农村小学，为35000名小学生提供膳食指导和帮助。

妇基会启动“母亲邮包”公益项目

中国妇女发展基金会5月22日在京启动“母亲邮包”公益项目。“母亲邮包”公益项目是中国妇女发展基金会继成功实施“母亲水窖”、“母亲健康快车”、“母亲小额循环”、“英模贫困母亲救助计划”等母亲系列品牌公益项目后，实施的又一个大型公益项目。“母亲邮包”分100元的母亲贴心包和200元的母亲暖心包两种，主要选取贴近贫困母亲需求的日常生活用品，如家庭小药箱、卫生巾、牙膏、洗衣粉、毛巾、毛毯、围巾、马甲、手套等，每种母亲邮包有近20种生活用品。

据了解，在贫困母亲收到邮包后，捐赠人还会收到由受益母亲填写的回音卡。目前，除中国邮政分布全国的3.6万个网点代为接受捐赠和直接寄递母亲邮包外，通过中国妇女发展基金会网站、中国邮政网站、腾讯公益、易宝支付、支付宝，以及手机短信等方式也能进行捐赠。

关爱农民工“春天行动”举行

日前，由中央国家机关团工委、中央国家机关青年联合会主办，中信房地产股份有限公司承办的“春天行动”关爱农民工系列活动在中信地产北京亦庄保障房建设现场举行。

活动现场，农民工朋友接受了多家医院及中科院心理所专家的体检、心理辅导。中央国家机关团工委和中信房地产股份有限公司向农民工代表捐赠书籍及爱心礼包。农民工朋友还接受了专题知识讲座等。中央国家机关团工委还启动了旨在关爱农民工子女的“鸿雁传情”活动。

把红会建到企业去

5月29日，在“大力践行北京精神，勇于担当社会责任——北京市国有资产监督管理委员会红十字会工作推进会”上，“北京市红十字会厂矿工作委员会”正式更名为“北京市红十字会国有企业工作委员会”。

推进会后，北京市红十字会将陆续在北京市百余家国营企业中建立基层红十字会。未来，红十字会将进一步推广到股份制企业、私有企业、外资企业等企业，使企业由原来的“被动参与”慈善工作，向主动履行社会责任、增强企业核心竞争力的“主动参与”转变。

据介绍，目前，北京市国企中已有29家拥有红十字会，其中以厂矿企业为主。北京市红十字会计划今年再推广60家国企，最终实现百余家国企有红十字会入驻。

中国红十字会副会长郝林娜指出，红十字会与企业的合作符合国际惯例，并且已经形成一套规范的标准。企业通过红十字会的平台开展人道主义活动是企业履行社会责任的有效形式。

据悉，这是全国首次成立省市国有企业红十字会工作委员会。

“关爱女孩青年志愿者行动”在京启动

由国家人口计生委主办，中国人口宣传教育中心承办、中央财经大学协办的“关爱女孩青年志愿者行动”2012年暑期社会实践调研工作启动会6月11日晚在中央财经大学举行。据介绍，2012年“关爱女孩青年志愿者行动”的调研主题为“农村社会变迁中的社会性别不平等现状及对策建议”，旨在鼓励大学生在调研过程中延续往年调研主题的前提下，着重关注农村社会性别不平等的现状，以及农村人口大规模流动、农村经济社会发展等对社会性别平等的影响。

据了解，自2006年启动以来，“关爱女孩青年志愿者行动”得到了近20个省（区、市），120多所高校，近万名青年志愿者的积极响应和踊跃参与。志愿者们采用暑期返乡调研、与暑期社会实践工作结合等形式，开展基层调研和志愿服务活动，形成了千余篇、近600万字的调研报告。

中国红基会关于“仁爱基金”志愿者 办公室工作情况的通报

根据中国红十字会总会（以下简称“总会”）的要求，中国红十字基金会（以下简称“中国红基会”）组成社会监督委员、总会机关纪委参与的调查组，对媒体反映中国红基会事业发展中心“仁爱基金”志愿者工作办公室（以下简称“志愿办”）在陕西捐赠质量不合格自行车事件进行了调查。现通报如下：

中国红基会“仁爱基金”成立于2007年6月，主要是资助老年群体，救助困难家庭的重症肌无力、心脏病、尿毒症、白内障患者。志愿办成立于2009年9月，目的是资助老年群体、在西部开展“仁爱基金”的宣传和筹资。聘任时进龙为主任，聘期两年。

志愿办成立以来，在陕西、甘肃、四川开展资助、慰问活动40次，向老龄群体捐赠款物价值659.27万元。据调查，其中时进龙个人捐资300余万元，其余由其以私募方式募集，所有捐款均未进入中国红基会的统一账号。没有证据显示，志愿办以中国红基会的名义开展了公募行为。志愿办用捐赠资金采购了救护车、月饼、米面油、按摩器、自行车等物资，捐赠给离退休职工、敬老院、医院、老红军老八路、环卫工人和贫困学生等群体，并向老红军发放慰问金24.4万元。全部受益人数合计为29270人。

调查显示，志愿办2011年以每辆140元的价格从天津福亮自行车厂采购了16600辆弗思特牌自行车，捐赠给陕西15个单位的离退休职工、老红军老八路和贫困学生。其中少部分自行车出现了质量问题，并被媒体报道。志愿办在发现捐赠自行车的质量问题后随即着手退换。2012年，为提升自行车质量，志愿办以每辆200元的价格采购了5000辆金喜凤牌自行车，捐赠给陕西16个单位的离退休职工、老红军老八路和贫困学生。没有证据表明，志愿办及其委托人在采购自行车时谋取私利。

时进龙接受聘任时与中国红基会原所属事业发展中心签署的“工作目标责任书”明确要求：志愿办“所募资金必须汇入红基会统一账号”。《中国红十字基金会资金管理暂行办法》第八条明确规定，采购和捐赠物资要履行报批手续，“采购商品或服务需有明细、报价、招标情况说明（1万元至50万元采购实行三家比价；50万元（含）以上采购须有招标；执行政府资金项目采用政府采购方式；有捐方指定的按捐方意愿执行）”。时进龙在接受调查时表示，他缺乏对公益基金募集和使用规则的基本了解，没有意识到自己的行为违反了中国红基会的规定。时进龙作为志愿办负责人，违反公益基金的募集、管理规则，不遵守中国红基会的相关规定，存在严重违规情况。事业发展中心已终止对时进龙的聘任，并撤销志愿办。

中国红基会及原所属事业发展中心没有及时检查、督导志愿办的工作，资金监管、业务培训不到位，应承担监管失察的责任。主要责任人已经做出深刻检讨。

中国红基会与事业发展中心将认真汲取此事件教训，主动清查整顿对外合作项目与专项基金，进一步规范工作流程，强化项目过程监管，提升管理与业务水平。

二〇一二年六月一日



平常心对待“沽名钓誉”

中国红基会社会监督委员郭宇宽谈“仁爱基金”自行车捐赠事件

◎ 引自郭宇宽《财经网》个人博客

前些日子陕西出了一个新闻，被华商报披露出来，有一个自称是红十字会西部办公室主任的一个人，给西飞公司捐赠了很多辆自行车，宣称他的自行车是一辆 700 元钱，但是很多老干部、老同志接到自行车以后发现，质量非常低劣。

我听到这个消息以后，就在网上发出质疑，因为我也是红十字基金会的社会监督委员，发了聘书的，责任重于泰山。我最大的怀疑是，这其中有人利用捐赠的不规范而虚报捐赠数量，然后骗取退税。红十字基金会也非常重视，要组织一个调查团去调查，问我愿不愿意也去参加调查。既然是我提出了质疑，也下不得台阶，于是就答应一起去看一看。

在西安我见到了时进龙，原来我担心的是他在其中一是有骗钱的举动，二是他可能在这里面有很大的商业利益。但是就我们去那儿的了解，到目前为止，即没有捐赠人站出来上说时进龙的当，同时也没有发现他跟那些被捐赠的企业、一些机关、矿物局有直接的利益关系。倒是有一个现象很有意思，感觉时进龙是一个非常要面子的人，用他的说法：我做的是好事，当然要宣扬宣扬。

我们了解，包括西飞公司这样接受时进龙捐赠的企业，说时进龙这个人找上门来主动要求捐自行车，他们也觉得奇怪，世上哪有这样的大好人？时进龙提出的要求没有别的，就是得搞一个活动，活动得隆重热烈，挂上横幅，要有你们的党委书记、总经理出席，在地方上办活动则最好有县委领导出席。我在时进龙的房间里看到他自己挂了一些照片，在一些隆重的场合坐在主席台上和这些领导合影，他用来做善事的这些钱到真是他自己的钱或者他朋友的钱。

这件事让我联想起另一位也号称中国首善的人物——陈光标，我一直觉得如果他要是称作首善的话，实在是对中国慈善事业的侮辱。我知道的很多人做慈善，无论是规模还是水平都比陈光标高出很多。陈光标也跟时进龙一样，有类似的特色，喜欢搞一些非常隆重热烈的活动，比如到什么地方给农民发活猪、拿现金往老同志手上塞，同时特别热衷于和一些领导合影。

这些人的所作所为，如果理解动机的话，除了我们可以推测的，这些人用曲折的方式抬高自己的身价、地位，间接获得商业利益。就我接触，感觉陈光标和时进龙的特点都是往委婉了说是比较爱面子，往严肃了说就是喜欢沽名钓誉。

但对此，我们的看法也应该更加用平常心，一方面，对于组织的非常粗放、管理也有很多漏洞，比如时进龙号称他捐的车是 700 元钱一辆，但实际的采购价值只有 100 多元钱。那么在这过程中间，他可以花比较少的钱起到比较大的宣传效果。陈光标也是一样的号称捐了多少钱，但他捐的所有的钱没有收据也没有仔细的统计，包括发出去的活猪、羊，据说很多质量也不是很好。

像这种情况，作为慈善公益事业的管理来说，是比较拙劣的案例，不足为训。但是，我的感情也比较复杂，也不适合把这种沽名钓誉的行为过度上纲上线。今天的社会，名和利本来就是相通的，沽名钓誉很大程度上可以带来一个人的经济收入。演艺届的很多明星也乐于参加慈善活动，很多慈善拍卖活动都像一个名利场一样，各种人珠光宝气，包括很多人喜欢担任公益形象大使之类的。这些演艺届的人士为什么这么热衷于参加这些活动呢？也可以理解，这样的活动对于提高他的形象、提高他的公众知名度和美誉度有很大的好处。而这些公众影响力的营造，反过来可以带给他更多的广告代言、片约这样的经济收入。

可以说，我们今天的社会对于公益应当有两个层次的看法，一方面，我们要相信路遥知马力，日久见人心，对于中国的公益，我们要风物长宜放眼量，用追求卓越的标准来立足于长远，有鉴别力来发现真正卓越的公益典型；另一方面，类似于陈光标、时进龙这样，有沽名钓誉倾向的、不符合现代公益理念的行为有清醒的认识；另一方面我们也要相信只要我们有足够的宽容，只要不被忽悠就行，公益事业是可以不断自我提升的。



用 **爱** 改善农村医疗条件

截至**2011年12月**，中国红基会已在全国援建了**2193**所博爱卫生院（站），
培训**3666**名乡村医生，资助**40000**多名贫困大病患儿。



红十字天使计划

援建博爱卫生院（站）• 培训乡村医生 • 重大疾病救助

捐款方式:

银行汇款：户名：中国红十字基金会 开户银行：中国银行北京市分行 账号：349356004919

短信捐款：中国联通、中国电信用户编辑短信1、2、5到10699990，即向中国红十字基金会捐款1元、2元或5元。

POS机捐款：在摆放或张贴有“银联卡慈善捐款点”的POS机上可选择向中国红基会或具体的慈善项目刷卡捐款。

网址：www.crcf.org.cn

联系电话：010-65129097 65222340



中国红十字基金会
CHINESE RED CROSS
FOUNDATION



玉米爱心基金
LIYUCHUN Fans Charity Fund

有爱就有希望
有希望就不要放弃！

李宇春



爱 要 让 你 听 见

中国红基会·玉米爱心基金

www.crcf.org.cn

资助听障儿童康复训练计划

2011年，中国红十字基金会玉米爱心基金携手中国聋儿康复研究中心推出“听障儿童康复训练计划”。每14000元人民币就可以资助一名家庭贫困的听障儿童为期一年的康复训练，内容包括：康复训练、康复评估和家长培训。