

社会监督工作简报

第 1 期（总第 114 期）

中国红基会法务风控部 编

2026 年 1 月 6 日

关于湖北省红十字会“5·8 人道公益日” 项目执行情况的回访报告

社会监督巡察员 解小平

2025 年 11 月 27 至 29 日，社会监督巡察员解小平、中国红十字基金会（以下简称“中国红基会”）监事翁团伟及法务风控部部长胡星奇组成回访组，对湖北省开展“5·8 人道公益日”项目的情况进行了巡察回访，重点关注近年来该省“5·8 人道公益日”捐款及项目的执行情况，并到黄石市和阳新县进行了实地回访调研。

一、湖北省“5·8 人道公益日”项目执行情况

根据总会统一部署安排，湖北省红十字会采取上下联动、统筹推进方式集中组织市县红十字会参加“5·8 人道公益日”筹资活动，2022-2025 年，全省红十字系统共上线 38 个项目，累计筹集资金 427.73 万元。目前，已执行 338.21 万元，占比 79.07%。

（一）动员筹资情况

2022年，通过“5·8人道公益日”上线1个项目，共筹集善款3664.8元（不含配捐）。2023年，通过“5·8人道公益日”上线9个项目，共筹集资金236.08万元（不含配捐），线上捐赠参与人次8.8万。2024年，通过“5·8人道公益日”上线16个项目，共筹集资金85.5万元（不含配捐），线上捐赠参与人次3万。2025年，通过“5·8人道公益日”上线12个项目，共筹集资金259.58万元，其中线上筹资105.78万元，线下筹资153.80万元。

（二）项目执行情况

围绕生命关爱、应急救护、乡村振兴、博爱家园、志愿者赋能、公益促进等项目类型，共发起38个共建及自有项目，累计筹集资金427.73万元，已执行金额338.21万元，占比79.07%，主要为2023年项目。

未执行金额为89.52万元，占比20.93%，主要集中在2025年，预期将于2026年年底前完成大部分项目执行。部分项目未执行完成的原因包括部分项目所筹金额较少，难以按照项目既定的执行计划推进，或需要与卫健、教育、应急等跨部门合作，导致项目执行周期较长，或工程类项目需要大量配套工作，需要动员企业捐赠等，拉长了整个项目周期。

“5·8人道公益日”数据报表

	公众筹款情况				项目执行情况			
	项目数量（单位：个）		公众筹款金额（单位：元）		已执行金额（单位：元）		结余金额（单位：元）	
	共建项目	自有项目	共建项目	自有项目	共建项目	自有项目	共建项目	自有项目
2022年	1	0	3,664.8	0	3664.8	0	0	0
2023年	8	1	2,334,011.91	26,795.45	2,161,800.3	26,795.45	172,211.61	0
2024年	1	15	44,588.81	810,406.25	0	808,796.34	0	1,609.91
2025年	1	11	369	1,057,419	369	336,083.65	0	721,335.35
合计	11	27	2,382,634.52	1,894,620.7	2,210,422.91	1, 171,675.44	172,211.61	722,945.26

（三）主要做法和成效

1. 各级组织重视，加强舆论宣传。湖北省红十字会第一时间印发活动通知细化任务，各级红十字会及时成立专班，定人定责、限时节点，层层动员、闭环落实。各级红十字会将筹资宣传纳入年度重点工作计划，建立“线上新媒体+线下传统媒体”双轮机制，一方面依托互联网、手机端精准推送，联动企业、合作单位及志愿者组建“红十字社群”，实现项目传播与筹资动员的裂变式扩散；另一方面同步用好电视、报刊、广播等传统媒介，持续输出权威信息，扩大覆盖面，全面提升了红十字会及“5·8人道公益日”活动的社会影响力。

2. 拓宽筹资渠道，增强社会认同。湖北省红十字会坚持走访理事、监事单位，激活理事、监事参与热情；建立重点企业库、荣誉榜单和媒体表彰机制，鼓励争取企业持续投入；用足税收、活动激励等政策，湖北省红十字基金会配套专人全程服务，有效

拓宽筹资渠道。湖北省红十字基金会连续四年依托“5·8人道公益日”、“湖北数字公益节”，形成“线上+线下”双轮驱动模式，聚焦“三救三献”主责主业，累计上线公益项目521个、吸引捐赠人次超118万、筹集资金1.43亿元，成为湖北数字慈善的积极参与者。

3. 重视基层赋能，锻炼筹资队伍。湖北省红十字会每年组织各级红十字会分管领导、筹资项目工作人员参与“线上+线下”业务培训，提高基层分管领导与项目人员筹资能力。几年来，通过网络筹资活动实践，各级红十字会实现能力跃升，从“零基础”新手转变为“会设计、善传播、能执行、懂风控”的团队，责任意识与实干担当显著增强，参与网络人道资源动员的积极性、主动性持续提升。

4. 健全工作制度，严格管理监督。湖北省红十字会建立了分管会领导、基金会理事、监事项目督导机制，每年多次赴湖北省红十字基金会项目点调研项目执行情况。2024年，印发了《关于加强湖北省红十字基金会公益项目执行管理的工作提示》，2025年发出《关于加快推进公益项目执行的工作函》，将民政部关于慈善领域整治工作相关要求细化，确保公益项目规范落地、资金高效使用。

二、黄石市“5·8人道公益日”项目执行情况

（一）湖北温暖家庭箱项目

为弘扬“人道、博爱、奉献”精神，让困难群众体会到社会的亲情和温暖，感受到党和政府的关心关怀，黄石市红十字会从2023年起实施了“博爱送万家”家庭箱活动。

1. 项目筹资情况

2023年，通过“湖北温暖家庭箱”项目线上筹资71125.03元，执行68336.6元。2024年线上筹资72454.31元，线下筹资183290元，执行253118.95元。2025年参加湖北省红十字会“荆楚温暖家庭箱”项目筹资，筹集资金19万余元，计划与“湖北温暖家庭箱”项目剩余资金5万余元一起用于2026年春节的“博爱送万家”活动。

2. 项目落实情况

黄石市自2024年起，利用众筹资金和其他自筹资金一起采购“博爱送万家”家庭箱，用于春节期间的生活困难群众慰问。2024年拿出40万元采购1590个家庭箱，春节前发放到慰问对象手中。2025年拿出40万元采购1702个家庭箱，春节前发放到慰问对象手中。2026年“博爱送万家”物资采购正在进行当中，计划拿出40万元，已向省会递交项目执行协议和资金申请。

（二）救命神器在身边项目

为守护人民群众的生命健康安全，近年来黄石市红十字会在全市重要人流密集场所配置了自动体外除颤仪（AED）。

1. 项目筹资情况

黄石市红十字会 2023 年上线“救命神器在身边”筹资项目，共筹集资金 25 万元，加上大冶特钢定向捐赠结余资金 15 万元，共 40 万元用于采购 AED。2024 年，继续开展“救命神器在身边”项目筹资，共筹集资金 33 万元，加上捐赠账户结余资金支出 30.5 万元，共 63.5 万元用于采购 AED。2025 年“救命神器在身边”项目筹资 10 万元，加上捐赠账户结余资金支出 48 万元，共 58 万元用于采购 AED。

2. 项目落实情况

黄石市红十字会从 2019 年起开始 AED 配置工作，目前已配备 AED 共 380 台。其中 2019 年 4 台（飞利浦），2020-2021 年因疫情未开展此项工作，2022 年 33 台（迈瑞），2023 年 51 台（安保），2024 年 142 台（久心）。2025 年 150 台（久心）目前已完成采购程序，正在准备安装。

（三）为生命救援者助力项目

红十字志愿者在危急时刻挺身而出、全力以赴，但他们也存在装备不够精良、工作安全隐患大、自身面临困境和压力等烦恼。2024 年黄石市红十字会发起了“为生命救援者助力”项目，帮助提升志愿者队伍救援装备、物资储备，帮助志愿者开展专业技能培训，增强救援队员安全保障等。

1. 项目筹资情况

为“生命救援者助力”项目自2024年5月30日上线，共筹得款项金额2973.83元，执行金额1.2万元，不足部分从市红十字会捐赠账户余额中补齐。

2. 项目落实情况

2025年实施“生命救援者助力”项目，共为黄石市红十字会蓝天救援队、黄石市雄鹰应急救援队、黄石港区红新应急救援队、阳新县富川救援队购买应急救援装备合计支出1.2万元。

（四）意见和建议

回访座谈中，黄石市红十字会就改进“5·8人道公益日”众筹工作提出一些意见和建议：一是希望简化资金申请流程。认为中国红基会的线上筹资项目申请资料要求高，程序复杂，打款时间长，资金申请周期有时长达6个月以上，导致很多地方参与中国红基会的筹资项目的意愿不高。二是增强项目灵活度。希望在策划项目时给予基层红十字会更多的自主权。例如“湖北温暖家庭箱”项目规定采购的物资品类中，有些并不符合困难家庭的实际需求。建议放宽发放物资品类的限制，为困难群众提供急需紧缺的物资。

三、阳新县“博爱卫生站”项目实施情况

2023年“5·8博爱公益日”活动中，阳新县红十字会众筹募集资金112.5万元，2024年众筹87.5万元，2025年众筹283.08万元。2024年，阳新县启动实施了15所乡村博爱卫生站项目。

其中 2024 年 5 所卫生站已全部建成并投入使用，其余 10 所卫生站已在 2025 年底全部竣工验收并投入使用。

（一）项目执行情况

阳新县建立“博爱卫生站”的目的，主要是解决偏远乡村医疗基础薄弱、“看病远、条件差”等实际困难突出的问题，选择在陶港镇程法村等 5 个村开展“博爱卫生站”的新建工作。每个“博爱卫生站”建设由红十字会定额出资 15 万元（含管理费），2024 年共投入资金 155 万元，其中：中国红十字基金会资助 67.5 万元，村筹集 87.5 万元，形成了多元投入的保障机制。

回访中了解到，在项目建设上，阳新县按照中国红十字基金会的要求统一设计，按照诊断室、治疗室、资料室、观察室和药房“四室一房”的标准建设。项目施工由所在村村委会具体承担，并依据相关财务管理制度履行招标程序自主实施建设。每个卫生站统一配发了诊断床、药品柜、消毒设备、急救箱等基础医疗设备，药品目录也根据常见病需求进行了优化和扩充。目前，5 所卫生站均已高效投入运营，由持证乡村医生驻点服务。2025 年新增的 10 所博爱卫生站项目，绝大多数卫生站主体已经建设完毕，正在装修以备投入使用。



(二) 项目建设成效

一是通过标准化建设和设备更新，彻底解决了原有卫生室存在的房屋安全隐患、功能分区不合理等问题，实现了“小病不出村、预防在基层”的兜底性目标，基层医疗条件和服务能力均实现得到较大提升。二是“博爱卫生站”作为提升基层医疗服务的公益项目，不仅成为基层医疗服务的重要阵地，也成为了弘扬红十字“人道、博爱、奉献”精神的重要窗口。三是通过开展“5.8 博爱公益日”活动，县红十字会积累了经验，扩大了影响，其工作成效得到县委和政府的充分肯定，增强了工作信心。



(三) 意见和建议

1. 回访座谈中，阳新县红十字会提出：一是该县地域广、人口多，基层医疗卫生等民生需求大，希望能在博爱卫生站建设、博爱校医室建设、村医支持等惠民项目布局上继续予以重点考虑。二是希望对该县计划开展的红十字养老服务和防溺水安全体系建设等创新探索项目，在资金和技术上给予支持。三是希望在专业培训和工作指导上给予更多支持。帮助助力基层提升应急救援、应急救护、项目管理等方面的专业化水平。四是希望上级红十字会及基金会在政策指导和信息共享上提供更多帮助，助力地方更好地落实政策要求，学习先进经验，提升工作效能。

2. 湖北省红十字会及湖北省红基会提出：一是希望在申请共建项目资金时，给予地方红会一定的自主权，中国红基会能够一次性全额拨付至省级账户，省上再按所辖市、县的项目进度同步拨款，避免基层垫资，减轻执行压力。二是希望允许市县“一事一报”，即市、县级红会因地域或习俗差异，确需对项目设计做小范围调整的，可先行拟定调整方案，报中国红基会获批即可执行。三是希望预设弹性条款，中国红基会在制定项目标准时，即设定“允许市县层面在一定范围内据实微调”的弹性条款，减少反复报批，提高落地效率。

四、体会和建议

在实地调研、座谈中，回访组也提出了一些思考和建议。

（一）强化宣传，精心准备。“5·8人道公益日”作为全国红十字会系统独有的众筹 IP，兼具品牌、流量与配捐资源。各地红十字会系统应据此重构资源配置，在活动精力、传播资源、志愿者发动及企业对接上加以关注倾斜，提前锁定参与企业与核心爱心人士，提前完成宣传物料、口号、二维码的统一制作与投放，并在活动前设置倒计时式密集推送，打造效果好、可持续、可复制的宣传方式。

（二）切合实际，选准项目。针对一些项目执行上存在的周期过长等问题，建议今后在项目选择上充分体现“量入为出、量力而行”的原则，健全项目准入评估机制，事前充分进行可行性研究，遴选出受众清晰、成本可控、当年可感、易于传播的筹资项目，把执行风险解决在立项之前。切实把社会爱心聚焦到党政所需、群众所急、红会所能的焦点上。

（三）快拨快用，增强时效。筹资活动结束后，要严格按照项目预算与使用计划分阶段拨付，有执行进度的可加快资金拨付比例，全程留痕、公开公示，及时向捐赠人推送项目进度，及时拔付款项，以高效率执行回应捐赠人“尽快惠泽社会”的期望。

（四）完善机制，严格管理。“博爱卫生站”项目虽然落地在村镇，但市、县两级红十字会对项目负有监督管理、规范使用的责任。要督促完善运营机制，落实管理制度，确保项目持续运行、服务长期供给、群众长期受益。要加强村医专业技能培训，

提升医疗服务水平；深化服务内涵，将卫生站打造成为集基本医疗、健康宣教、人道传播于一体的综合服务平台。

（报告中数据来源：湖北省红十字会）

送：总会领导、中国红基会理事、监事、社会监督巡察员

发：会领导、各部门、相关省、市、县红会

共印 100份