

# 社会监督工作简报

第3期（总第111期）

中国红基会法务风控部 编

2024年10月15日

## 关于对湖南省部分“博爱校医室”“博爱卫生站” “黄房子”美学启蒙等公益项目回访情况报告

社会监督巡察员 解小平 孙书文

2024年9月24日至29日，中国红十字基金会法务风控部邀请社会监督巡察员、中国红十字基金会监事会监事、中国红十字基金会财务资产部等，赴湖南省湘西州吉首市、保靖县、凤凰县、石门县、岳阳县等地，对中国红十字基金会援建“博爱校医室”“博爱卫生站”“黄房子”美学启蒙公益项目的使用情况进行了回访及调研。

回访组采取听介绍、看实地、查资料等方式，会同省、市、县红十字会及有关负责人，对项目建成后的使用状况、发挥的作用、存在的问题等进行了认真调研，现将有关情况报告如下。

### 一、“博爱校医室”项目回访情况

“博爱校医室”项目是中国红十字基金会融合助医、助学两大领域发起

的公益项目，旨在践行红十字运动保护生命与健康的核心使命，协助政府改善经济欠发达地区校园医疗卫生条件，提高青少年儿童健康素养，提升中小校园急救能力，促进校园卫生健康保障工作高质量发展。项目包含校医室建设，为学校配备基本的医疗保健、健康体检及救护培训器材；面向校医、保健老师开展专业知识及急救技能培训；资助学校开展学生体检和疾病筛查；帮助学校设计和开设生命健康教育、红十字救护培训等健康课程等。湖南省由中国红十字基金会援建的“博爱校医室”共 27 个。

#### （一）吉首市“博爱校医室”情况

2019 年 5 月，中国红十字基金会在吉首市民族中学、第四中学、第五小学、第一初级中学等四个学校启动“博爱校医室”建设项目，投入项目资金分别为 2.6766 万元、3.1128 万元、2.9896 万元、3.0260 万元，对校医室进行装修改造。同时，添置必备的设备器械，提高校医室的综合服务能力。中国红十字基金会为每个博爱校医室捐赠了电脑、打印机、CPR 模拟人、诊察床、床头柜、测量仪、担架、急救箱、消毒车等医疗设备。校医室的建设，提高了学校卫生工作水平和综合服务能力。2024 年 5 月，吉首市第四中学、第五小学、第一初级中学等三个学校的校医受中国红十字基金会和湖南省红十字会邀请，到湖南省儿童医院参加了现场救护、医技技能等方面的培训。



## (二)凤凰县、石门县“博爱校医室”情况

2019年7月,凤凰县红十字会争取到由中国红十字基金会援建的博爱校医室项目,分别在禾库校区、柳薄校区和三拱桥完小启动建设,总投资约10余万元。石门县红十字会争取到宝峰街道中心学校“博爱校医室”、所街乡中心学校“博爱校医室”项目。

“博爱校医室”由各学区具体承建,建设内容包括对校医室进行装修、通水通电、配置AED、急救箱、折叠轮椅、折叠床、用好身高体重测量仪、办公桌椅、制度上墙、医疗器械柜等。这四个博爱校医室都配备了兼职医生,明确了具体管理人员,做到了校医室干净整洁。在学生遇到摔倒扭伤、擦伤、溺水、感冒等情况时及时救护救助,保障了学生生命健康安全。

## (三)评价和体会

通过回访回访组感到,吉首市、凤凰县、石门县“博爱校医室”项目的实施,对提高校园医疗服务水平、加快学校校医室规范化建设发挥了较好的作用。

1、“博爱校医室”配备了兼职医生，明确了具体管理人员。校医室配备了基础的医疗设备，校医室干净整洁，以全新的面貌开展学校卫生工作，在学生遇到摔倒扭伤、擦伤、溺水、感冒等情况时能够及时得到救护救助。

2、“博爱校医室”对学生进行晨午(晚)检，使用 CPR 模拟人培训师心肺复苏操作技能，使用对数灯光视力表和纸质视力表监测视力，使用超声波身高体重测量仪等监测学生身体健康及营养状态。学校以“博爱校医室”为主阵地，用多种方式向学生宣传传染病、常见病的防治等卫生知识，增强了学生的健康卫生和自我防护意识。

3、“博爱校医室”工作人员积极参加应急救护知识培训，掌握急救技能。凤凰县把博爱校医室建设与红十字青少年工作有机结合，以“博爱校医室”工作为链接点，把“人道、博爱、奉献”的红十字精神、社会主义核心价值观与学校德育教育相结合，在学生中从小就播下人道、博爱的种子。

4、石门县红十字会医院与宝峰街道中心学校签订了医务室建设与管理合作协议。医院为学校配备专业医疗人员，负责医务室日常工作，并根据学校需求提供医疗服务；学校为医院提供医务室场地、设施及必要的生活保障，确保医务室正常运转，共同推进校园医疗卫生工作。院校合作提升了学校医疗服务的质量，也拓宽了“博爱校医室”建设的新路子。

5、新冠疫情期间，“博爱校医室”成为师生健康安全保障的主阵地，每天的体温测量、健康知识宣讲、医药物资的发放，让师生对博爱校医公益品牌心生敬意。中国红十字基金会及时捐赠医疗设备、消杀物品、口罩等，提升了每天消杀的效率，减少了学校疫情防控的难度，增添了师生抗击疫情

的信心。吉首市民族中学在做好本校防疫工作的同时，抽派校医支援卫生部门，帮助其它中小学及幼儿园开展核酸检测工作，被吉首市和湘西州评为卫生先进单位，该校校医被评为州级卫生先进个人。

#### (四)意见和建议

##### 1、校医室工作力量不足

受编制、职称评定及晋升等因素制约，所到访学校的校医有的具有初级医疗执业资格，有的则由学校其它课程的教师兼任；有的校医岗位相对比较固定，有的则不够稳定，工作积极性不高。回访组认为，有条件的地方可以借鉴石门县红十字医院与中心学校合作开展医务室建设与管理的经验，各方努力共同推进校园医疗卫生工作。

##### 2、校医室医疗设备欠缺

①校医室电脑、打印机等设备普遍老化，需要更新。有的学校三名医务人员共用一台电脑，影响数据上报、健康筛查等的填写上报，需要增加。②学生体育课、课后活动等易发生跌倒、拉伤、扭伤等，但校医室缺乏冰袋等急救处理物品进行急救，普遍反映需要配备能保温冰箱、冰柜、冰袋，及骨折固定夹板等外伤处理设备。③目前有的学校配备了 AED，放置在博爱校医室。希望能够再配备 1-2 台 AED 和学习机，也希望能安排专业人员为师生培训 AED 使用方法等。④有的学校反映，学校教师教学任务重、工作压力大，希望重视教师的日常健康检查，为校医室增配电子血压计、简易呼吸器、血糖仪等设备。希望有各方面在经费及医疗物资、设备配置上给予支持。

##### 3、加强对校医的业务培训

由于工作变动等原因，许多新任校医尚未参加过省级医院现场救护、医技技能等方面培训。他们希望卫生部门进一步重视对中小学校校医的培训，定期组织他们参加专业培训，学习新的医疗知识和诊疗技术，确保对常见疾病的准确诊断和有效治疗，提高医务人员专业素质和诊疗水平。

#### 4、统筹安排做好校医室工作

回访组发现，凡是学校附近有医院或卫生服务中心的，校医室的建设及作用发挥有限。因此，需要明确这类校医室的工作重点。对于危重病情不能解决的及时做好转运工作。重视对全校师生的卫生安全及急救知识培训，提升师生在各种意外特殊情况下的自救和互助能力。重视师生心理健康问题，为心理问题学生建立心理健康档案，为学生健康成长创造良好的、必要的条件。

## 二、“博爱卫生站”项目回访情况

2005年中国红十字基金会启动“红十字天使计划”筹建红十字博爱卫生院（站）项目，其中湖南省有75所。2014年，基金会对项目进行品牌升级，推出“新站·新健康”计划，旨在通过规范化管理、资助建设标准化红十字博爱卫生院（站）房屋，更好的服务农村医疗。

2023年“5·8人道公益日”期间，中国红十字基金会在岳阳毛田镇云山村、白若村等山区村，分别援助新建博爱卫生站项目资金15万元，均已竣工并投入使用。岳阳这两个卫生站是湖南省第一批实施的“新站·新健康”计划项目。

### （一）回访内容

### 1、资金拨付情况

回访中回访组听取了县红十字会情况汇报，查阅了两村卫生站的建设（改造）经费使用的原始凭证。资料显示：省红十字会等各级管理部门管理费用、实际拨付项目款均合规合理；在施工过程中都按照规定机选了3家有资质的房屋建设工程单位，在多家投标的建设单位中选择价格合理、信誉好的建筑公司作为“博爱卫生站”施工建设单位，并签署“建设工程施工合同”和“建设工程监理合同”；验收工作也比较细致认真。

### 2、项目使用情况

项目主体工程 and 室内外设施装修基本符合村卫生站的标准，两个“博爱卫生站”都在正面外墙上方醒目位置挂有红十字博爱卫生站及中红基和出资方 logo 的标识。两个村卫生站室内外干净整洁，医药柜的常用药品摆放整齐，诊疗用的听诊器、血压计、诊断床和输液设备等简单的医疗用品摆放合理。

### 3、村医情况

回访组了解到，这两个村的村医都具有乡村医生从业资格证，其中白若村的村医刘厚坤还具有中医行医证，可以开展简单的正骨和按摩穴位治疗。村医不仅需要坐诊，遇到行动不便的患重还要出诊，甚至深夜开着摩托车走山区公路出诊，非常辛苦。他们平均每年每个村医的收入在七万元左右，再加上部分农业收入，他们感觉生活很满足，将村医作为骄傲的职业，为村民服务的热情也比较高。



## （二）评价和建议

1、“博爱卫生站”的建立，改善了边远山区医疗卫生条件，缓解了群众看病难问题。乡、村医疗卫生站还以“博爱卫生站”为阵地，在村民中开展疾病预防、妇幼保健等公共卫生工作，举办健康教育、红十字精神传播、应急救护知识宣传及技能培训等活动，受到当地党委、政府和群众的欢迎、称赞和支持。

2、村卫生站药品和医疗器械比较短缺，难以满足村民的急病急救和慢病患者长期用药的需求。建议相关部门配齐药品种类，采购价格便宜药效好的品种；吸引募集社会资金为村卫生站增加医疗器械和设备以满足基本需要。

3、村医年龄偏大，面临后继无医的问题。两位村医虽然有为民服务的情怀，但都50多岁了，包括他们自己子女在内的村民都没学医，全村目前找不到村医的接班人，院校学医的专业人员也不愿意到山区执业。建议相关部门采取措施，制定倾斜政策，让村卫生站能够可持续发挥作用。

## 三、“黄房子”美学启蒙公益项目情况

2019年3月10日，在知名歌手李宇春及其歌迷们的支持下，中国红十字基金会启动了“黄房子”美学启蒙公益项目，旨在通过美育教室改造、美

学课程援助、教师培训，以及开展志愿者课程、大师课程等援助形式，为交通相对闭塞、条件相对落后的乡村学校的孩子们带去平等的美学启蒙教育机会，培养孩子们发现美、感受美和创造美的能力。2019年9月，玉米爱心基金首个“黄房子”落地湖南省湘西保靖县阳朝小学。

### （一）资金拨付情况

保靖县阳朝小学有学生近500名、教职员工为50余名，其中美术课是由一名数学老师兼任。“黄房子”美育教室援建项目资金分两部分，一部分资金直接拨入到保靖县红十字会账户，用于美育教室援建改造项目款5万元整，美术教室建设4.2万元、0.8万元自行采购绘画用品等文具；另一部分由中国红十字基金会与保靖县阳朝学区直接对接，用于采购桌椅、空调、投影仪、书柜等设备设施3.5万元，更换地板砖改造0.455万元，课程教材5.3万元。回访组查看了以上支出的情况说明、收支记账凭证以及报告。

### （二）“黄房子”使用情况

学校老师介绍，“黄房子”项目在该校建立后，为在校的孩子们打开了一扇爱与美的窗口。该校每个班级每周设一至两节美术课，教师和学生非常喜欢在“黄房子”里上课。课后还经常利用“黄房子”开设美术兴趣小组的活动。“黄房子”里配备的黄白相间的桌椅格外醒目，还配备了远程教学设备、美育教具，水粉、彩笔和美术纸等绘画材料最受孩子们喜爱。老师和志愿者对孩子们进行绘画指导，让孩子们尽情发挥想象力自由自在进行艺术创作，同学们积极参与，充分发挥想象力，一幅幅充满童真童趣的图画跃然纸上。



回访组在“黄房子”的橱窗中看到学生们的优秀美术作业，既稚嫩又充满了想象力。学校为美育成绩优秀的学生提供美育耗材的额外奖励，据校长介绍，该校有一位学生参加了省里的美术比赛获得了好成绩，并到北京交流。中国红十字基金会针对在校教师开展能力教育，传送现代美育教学的理念和方式方法，缓解美育教师资源不足的压力，校方表示感谢。

### （三）评价和建议

回访组感到，阳朝小学“黄房子”作为全国首个玉米爱心基金捐建的项目，县上重视、学校欢迎、学生受益。项目学习的内容比较丰富，培养了学生的兴趣，不仅使他们接受美的教育，也“画出希望，画出未来。”回访组认为，此项目在使用效率和发挥其作用上基本达到了相关要求。

存在的问题和建议：一是专职美术教师不足。主要是有教师资格的美术人才缺乏，美术教师招不到。建议加大美术教师的培养力度，加大对条件较差的地区政策支持。对愿意从事美术课代课的志愿者政策上给予补贴。二是水彩笔、绘画纸等教学耗材需用量较大，但超出捐赠范围，影响美术课教学。建议中国红十字基金会根据各项募捐情况适当增加配备美术教学耗材，以适

应学生需求。三是急需美术课的教学设备。美术老师备课基本上需要电脑查看教学、大纲，由于学校资金紧张，缺乏电脑设备影响教学质量。因此，美术课教程未能完全与项目设计的美术课程同步开展。建议针对资金相对偏少的“黄房子”项目落地学校，能够配备笔记本电脑，以适应项目电子课程教学。

---

送：总会领导、中国红基会理事、监事、社会监督巡察员

发：会领导、各部门、相关省、市、县红会

---

共印 100份