

# 财政支出绩效评价报告

项目名称：贫困大病儿童救助项目

主管部门：中国红十字会总会

承担单位：中国红十字会基金会

评价机构：中诚政融（北京）有限公司



2020年11月



# 目 录

一、项目概况.....	1
(一) 项目立项背景.....	1
(二) 项目主要内容.....	2
(三) 项目资助标准.....	2
(四) 项目资金来源及安排.....	3
(五) 项目组织管理情况.....	4
(六) 绩效目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	5
(一) 绩效评价目的.....	5
(二) 绩效评价方法.....	6
(三) 绩效评价工作过程.....	8
三、综合评价情况及评价结论.....	10
四、绩效完成情况分析.....	10
(一) 决策情况分析.....	10
(二) 过程管理情况分析.....	13
(三) 产出情况分析.....	16
(四) 效果情况分析.....	21
五、问题和建议.....	25
(一) 存在的主要问题.....	25
(二) 相关建议.....	26
附件 1: 绩效评价指标体系.....	28
附件 2: 绩效评价指标评分表.....	33



为强化预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受中国红十字总会筹资与财务部（以下简称筹财部）委托，中诚政融（北京）有限公司（以下简称评价机构）对贫困大病儿童救助项目开展绩效评价。在进行资料收集和整理、调研访谈、数据分析的基础上，完成了本次绩效评价工作，形成如下报告。

## 一、项目概况

### （一）项目立项背景

贫困大病儿童是目前国内最困难、最需要帮助的群体之一。我国白血病患者有 400 多万人，每年新增约 4 万人，40%是儿童，而先心病是我国新生儿发病率排名第一的高发疾病，每年新生的先心病患儿高达 15 万人到 20 万人。白血病和先心病虽有基本医疗保险和大病医疗保险，但两险报销后的余额普通家庭仍然很难负担，只得寻求外部的救助，这使得国家财政承担对贫困大病儿童的救助有很强的必要性。

2005 年 6 月中国红十字基金会（以下简称“中国红基会”）发起并实施以救助大病患儿为主要内容的公益项目——“红十字天使计划”。该计划包括用于救助贫困白血病患儿的“小天使基金”和救助贫困先心病患儿的“天使阳光基金”，资金主要来源于社会捐赠。自 2009 年起至今，中国红基会“小天使基金”和“天使阳光基金”陆续获得彩票金项目“十一五”、“十二五”资金支持，共计 5.558 亿元，近 1.5 万名贫困白血病患者和 4500 名贫困先心病患儿获得资助。“十三五”期间该项目申请彩票公益金 10 亿元，预

计五年累计可资助贫困白血病患者 29300 名，先心病患儿 5000 名，直接受益人口将达 17 万人，进一步促进和谐社会建设。2019 年中国红基会继续实施该项目，项目预算为 22000 万元。

## **（二）项目主要内容**

该项目主要是使用彩票公益金对 0-14 周岁贫困白血病、先心病患儿进行资助救治，其主要内容为：1.彩票公益金 1.76 亿元资助约 5860 名白血病患者；2.彩票公益金 4180 万元资助约 2090 名患有先天性心脏病且需要手术治疗的中国籍贫困家庭儿童；3.逐步推动大病救助信息系统省内申报工作；4.推动初审权下移和各省督导工作；5.开展偏远地区筛查回访活动；（6）召开业务培训会议等。

## **（三）项目资助标准**

### **1.小天使基金——白血病患者资助标准**

（1）对完成造血干细胞移植手术的白血病患者每人一次性资助 5 万元；

（2）对无需造血干细胞移植或需要造血干细胞移植但尚未实施移植手术的白血病患者每人一次性资助 3 万元；

（3）患儿在获得 3 万元资助款后完成造血干细胞移植手术，补充一次性资助 2 万元。

### **2.天使阳光基金——先心病患儿资助标准**

（1）家庭自付 5 千元（不含）至 1 万元（含），资助 5 千元；

(2) 家庭自付 1 万元（不含）至 1.5 万元（含），资助 1 万元；

(3) 家庭自付 1.5 万元（不含）至 2 万元（含），资助 1.5 万元；

(4) 家庭自付 2 万元（不含）至 3 万元（含），资助 2 万元；

(5) 家庭自付 3 万元以上（不含 3 万元），资助 3 万元。

复杂先心病患儿需多次手术、获得过一次资助的，在完成第二次或第三次手术、提交有关资助申请材料后，可予补充资助。最高资助金额累计不超过 3 万元。

#### **（四）项目资金来源及安排**

根据《财政部关于批复中国红十字会总会 2019 年部门预算的通知》（财社〔2019〕17 号），2019 年下达政府性基金预算 22000 万元。截至 2019 年底，贫困大病儿童救助项目实际执行 22,000 万元，财政资金预算执行率 100%，超出财政预算部分由中国红基会予以配套补充。具体资金情况详见下表 1。

表 1. 贫困大病儿童救助项目资金分配情况

序号	项目内容	预算金额（万元）	分配依据
1	白血病项目资助款	17600	按照 3 万元/人测算，预计可资助白血病患者 5860 名，因项目按治疗阶段分档资助，实际人数比预计略低。
2	先心病患儿资助款	4180	按照 2 万元/人测算，预计可资助先心病患儿 2090 名，因项目按照患儿自付金额分档资助，实际人数比预计略高。
3	项目实施管理成本	220	——
合计		22000	

## **（五）项目组织管理情况**

该项目由中国红基会负责实施管理，各省级红十字会和定点医院配合执行。中国红基会是中国红十字总会发起并主管、经民政部登记注册的全国性公募基金会，主要负责申请项目资金，拟定项目管理办法，制定项目评审资助规则，发展定点医院，召开评审会议，公示受助名单、《资助告知书》的印发、下拨救助款项，指导、监督、检查地方红会项目执行情况等；专家评审委员会负责对申请救助患儿资料进行审查，审批资助计划，确定救助名单；定点医院负责对通过批准救助的患儿进行医疗救治；地方红会负责当地患儿求助接待、申请及回执资料的初审上报、资助款转拨、回访反馈等工作。

## **（六）绩效目标**

### **1.中期绩效目标**

2018-2020 年期间计划申请 5.85 亿元，其中 1%为中国红基会及全国各省、市、县级红十字会项目执行费，99%用于对贫困白血病和先心病儿童的医疗资助，预计三年累计可资助贫困大病患儿 21077 人，直接受益人口将达 10.54 万人（按照一个家庭 5 口人计算），促进和谐社会建设。

### **2.年度绩效目标**

完成约 5860 名贫困白血病患儿的资助，约 2090 名先心病患儿的资助，初审权逐步下移，“天使云”大病救助信息系统启动测试，通过资助缓解贫困患儿家庭经济负担，充分发挥社会救助功能。

绩效指标如下。

表 2 贫困大病儿童救助项目绩效指标情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	白血病资助人数	5860 名左右
		先心病资助人数	2090 名左右
		每年先心病患儿筛查及探访活动	≥3 个省
		往年受助患儿回访数量	≥500 名
	质量指标	受助患儿建档率	100%
		省级红会资金回访率	100%
	时效指标	资金到账率	100%
	成本指标	白血病患儿资助标准	2/3/5 万
		先心病患儿资助标准	0.5/1/1.5/2/3 万元
	效益指标	经济效益指标	社会募集资金
社会效益指标		先心病患儿康复人数	≥1690 名
可持续影响指标		受助患儿家长对资金来源知晓率	≥75%
		全国级媒体宣传报道	≥5 次
满意度指标	服务对象满意度指标	受助家长对红会救助工作满意度	≥95%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的

开展本次绩效评价工作主要有三个目的。一是运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法对贫困大病儿童救助项目进行绩效评价，强化预算单位绩效评价理念，提高财政资金的使用效率，保证财政资金规范、安全、有效使用。二是为指导预算编制、设定绩效目标、优化财政支出结构、提升项目供给质量和水平提供决策依据。三是通过绩效评价工作的开展，为管理部门预算绩效管理积累经验，发现项目开展过程中存在的问题，改

进工作机制及工作方法。

## **（二）绩效评价方法**

### **1. 绩效评价原则**

（1）科学公正。本次绩效评价工作严格按照财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）的相关要求，评价机构作为独立的第三方，以真实、客观、公正的要求，按照规范的程序，运用科学合理的方法完成此次绩效评价工作，并接受相关部门的监督，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）绩效相关原则。本次绩效评价工作重点针对贫困大病儿童救助项目财政支出及其产出绩效进行评价，评价结果反映项目支出与产出绩效之间的紧密对应关系。绩效评价工作将紧扣“绩效”，以评“绩效”为主，同时适当延伸至项目的投入与过程管理。

（3）简便有效原则。此次绩效评价工作尽量简化工作程序，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析绩效资料、与项目单位进行充分沟通的基础上，分析与评价项目财政支出绩效，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

### **2. 评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

(3) 《中央专项彩票公益金支持红十字事业项目资金管理  
办法》（财社〔2011〕70号）；

(4) 《中国红十字事业发展规划（2016-2020年）》；

(5) 项目绩效目标申报表、绩效报告；

(6) 项目单位有关财政管理、财务管理制度和规定；

(7) 其他有关资料。

### 3.绩效评价指标体系

根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》  
（财预〔2020〕10号）和《中央部门预算绩效目标管理办法》  
的通知要求，评价机构在对项目充分了解的基础上，研究并制定  
了贫困大病儿童救助项目评价指标体系（项目绩效评价指标体系  
见附件1）。

(1) 项目决策：占指标分值15分，从项目立项、绩效目标、  
资金投入三方面评价项目立项依据充分性、立项依据规范性、绩  
效目标合理性、预算编制科学性等情况。

(2) 项目过程：占指标分值25分，从资金管理、组织实施  
两方面评价资金到位率、执行率、资金使用合规性、管理制度健  
全性、制度执行有效性等内容。

(3) 项目产出：占指标分值35分，从产出数量、产出质量、  
产出时效、产出成本四方面分析项目数量指标完成情况、质量完  
成情况、完成及时性等情况。

(4) 项目效益：占指标分值25分，综合考虑项目实施产生

的社会效益，如先心病患儿康复人数、社会资金撬动作用、国家级媒体宣传影响力、受助家长对红会救助工作满意度情况。

#### **4.评价方法**

在本次评价过程中，充分运用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法，坚持定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反映项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化和规范化水平。

（1）比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

#### **（三）绩效评价工作过程**

此次绩效评价工作从2020年4月初开始启动，至2020年8月底结束，分为前期准备阶段、评价实施阶段和总结阶段三个阶段。具体实施流程及内容如下：

##### **1.前期准备阶段**

（1）成立绩效评价小组。由评价机构负责组建评价工作组，全程负责组织、实施绩效评价工作，并按照委托方要求明确绩效评价目的、内容并完成各项评价任务。

##### **（2）明确评价工作任务**

绩效评价工作组成立后，通过与项目单位联系沟通，初步了

解项目基本情况、绩效评价目标和工作要求，确定具体工作联系人，明确评价范围、评价内容等事项，评价工作组围绕绩效评价任务要求，结合项目实际情况，拟定所需项目资料清单，并提交给项目单位联系人。

### **(3) 收集和审核项目资料**

根据所需项目资料清单，对收集到的项目资料进行分类整理，并对其完备性、准确性和勾稽关系进行审核和全面分析，初步设计绩效评价指标体系并制订具体评价工作方案。

## **2. 评价实施阶段**

(1) 评价项目实际情况，组织工作组人员进行调研访谈，通过听取项目单位介绍、查看、问询、复核等多种方式详细了解项目绩效执行情况，形成调研意见。

(2) 完善绩效评价指标体系，依据电话访谈和资料搜集情况，进行初步分析论证，形成初步评价意见。

(3) 与被评价部门交换意见，综合前期资料审核和分析等形成绩效评价总体结论，并按照规定文本格式和相关要求撰写绩效评价报告。

## **3. 评价总结阶段**

(1) 撰写绩效评价报告。综合前期收集和审核的项目资料、调研访谈的结果等情况，评价工作组对项目情况进行了综合分析，并按照规定文本格式和相关要求撰写了评价报告。

(2) 资料整理归档。绩效评价工作结束后，评价工作组将

绩效评价过程中所涉及的材料（电子版、纸质版），及时收集和整理，并归档备查。

### 三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分为 100 分。根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号），本次绩效评价结果分为四档：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80-90 分（含 80 分）为良；

综合得分在 60-80 分（含 60 分）为中；

综合得分在 60 分以下为差。

在资料整理、数据分析的基础上，依据项目绩效评价指标体系进行打分，得出该项目综合评价分数为 95.2 分，评级为“优”。

### 四、绩效完成情况分析

#### （一）决策情况分析

主要从项目立项、绩效目标、资金投入三方面，对项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性和预算编制科学性、资金分配合理性等方面进行评价分析。该部分分值为 15 分，评价得 14 分，得分率为 93.33%。具体见下表 3。

表 3：项目决策部分得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2	100%	

(15)		立项程序规范性	3	3	100%	
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5	75%	未能突出项目实施的阶段性及本年度的工作内容，规范性需提高
		绩效指标明确性	3	2.5	83.33%	个别指标设置的明确性有待进一步提高
	资金投入	预算编制科学性	3	3	3	
		资金分配合理性	2	2	2	

## 1.项目立项情况分析

(1) 项目立项依据充分。我国白血病患者 400 多万人，每年新增约 4 万人，其中 40% 是儿童；先心病是我国新生儿发病率排名第一的高发疾病，每年新生的先心病患儿高达 15 万人到 20 万人，在我国贫困大病患儿的慈善救助需求仍大量存在，项目实施的现实必要性强。

该项目是延续性项目，自 2009 年起中国红基会资助白血病患儿的“小天使基金”和资助先心病患儿的“天使阳光基金”陆续获得彩票公益金项目“十一五”、“十二五”的资金支持。同时，“参与国家社会保障体系，服务与社会上最易受损害的群体”是中国红十字会职责，该项目的实施也符合中国红基会“红十字天使计划”对患有重大疾病的贫困儿童实施医疗救助的宗旨，总体来看项目立项依据较充分。

(2) 项目立项规范。中国红基会按照《彩票公益金管理办法》（财综〔2012〕15 号）、《中央专项彩票公益金支持红十字事业项目资金管理办法》（财社〔2011〕70 号）和《中央本级项目支出预算管理办法》（财预〔2007〕38 号）文件要求，

对本项目进行“五年一申报”，于 2015 年根据“十二五”期间项目总体执行情况，编制了《贫困大病儿童救助“十三五”计划项目申报书》及实施方案，其中包含该项目的总体目标及阶段性目标。项目申报书上报财政部，并经过财政部预算评审中心评审，项目申请、设立的程序及相关资料符合财政部对项目立项的相关要求，立项程序规范。

## 2.绩效目标情况分析

(1) 绩效目标设置较合理。该项目绩效目标的设置主要围绕资助白血病患者和先心病患儿两项内容展开，项目的预期资助数量和资助效果描述较清晰，绩效目标设置整体较合理，但在绩效目标设置的规范性和全面性上有待提高。如绩效目标申报表中项目的中期目标、绩效指标与年度目标、绩效指标完全一致，未能突出项目实施的阶段性及本年度的工作内容，规范性需提高；“受助患儿回访”“先心病患儿筛查及探访活动”等绩效指标设置的工作内容未在绩效目标中体现。

(2) 绩效指标设置较明确。项目单位按照《中央部门预算绩效目标管理办法》围绕“十三五”的规划目标及年度重点工作内容对设定的绩效目标进行分解，形成了细化、量化的绩效指标，绩效指标与项目内容相匹配，但个别指标设置的明确性有待进一步提高。如本项目设置经济效益指标有待商榷，该项目重点突出的是彩票公益金“公益为民”的理念及有效减轻贫困家庭经济压力和精神负担的作用，而非产生相关的经济效益。同时社会效益

指标仅设置一个，指标数量过少，不能充分体现本项目实施的意义。

### 3.资金投入情况分析

(1) 预算编制科学。中国红基会根据该项目的实施内容及项目相关管理规定对该项目的预算进行了科学的编制，预算不足部分由中国红基会予以配套补充。该项目编制依据充分、内容详细，资金量与工作任务匹配度较高，预算编制工作完成较好。

(2) 资金分配合理性。该项目在资金分配时严格按照资金分配计划执行：经费总额的 1%即 0.022 万元为中国红基会及全国各省、市、县级红十字会项目执行费用用于项目培训、绩效评估、地方红十字会执行费等；99%即 21780 万元用于对贫困白血病和先心病儿童的医疗资助，其中 17600 万元资助白血病患者，4180 万元资助先心病患儿，资金分配合理。

#### (二) 过程情况分析

主要从资金管理和组织实施两方面，对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性及制度执行有效性进行评价分析。该部分分值为 25 分，评价得分 24 分，得分率为 96.00%。具体见表 4。

表 4：医疗器械监督管理项目过程部分得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
过程 (35)	资金管理	资金到位率	5	5	100%	
		预算执行率	3	3	100%	
		资金使用合规性	5	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
	组织实施	管理制度健全性	6	5.5	91.67%	管理体系有待优化
		制度执行有效性	6	5.5	91.67%	衔接效率有待提高

## 1.资金管理情况分析

(1) 资金到位情况。支持中国红基会的彩票公益金由财政部下达预算至中国红十字会总会，中国红十字会总会通过财政授权支付方式将资金支付到中国红基金会。中国红基金会按照彩票公益金项目执行手册资助流程，待省级红十字会/基金会对回执资料审核后，提交受助患儿登记表，中国红基金会进行审批，最后统一拨付资助款至省级红十字会/基金会，资金均足额发放到位。2019年彩票公益金支持项目资金拨付表如下。

表 5 2019 年彩票公益金项目--小天使基金资金拨付一览表

序号	批次	省份(个)	资助金额 (万元)	资助人数
1	第一批	30	4051	1209
2	第二批	29	3522	1048
3	第三批	30	3066	928
4	第四批	30	4187	1249
5	第五批	31	2594	780
6	定点医院	17	180	54
7	合计	——	17600	5268

表 6 2019 年彩票公益金项目--天使阳光基金资金拨付一览表

序号	批次	省份(个)	资助金额 (万元)	资助人数
1	第一批	27	3156.5	1602
2	第二批	1	150	——
3	第三、四批	4	117	55
4	第五批	26	756.5	598
5	合计	——	4180	2255

(2) 预算执行情况良好。根据《财政部关于批复中国红十字会总会 2019 年部门预算的通知》(财社〔2019〕17 号)，2019

年下达政府性基金预算 22000 万元。截至 2019 年底，贫困大病儿童救助项目实际执行 22,000 万元，财政资金预算执行率 100%，预算执行情况良好。

(3) 资金使用合规性。本项目各省红十字会项目执行费及大病救助费的支出，严格按照《中国红十字基金会小天使基金资金管理办法》（中红基〔2016〕20 号）和《中国红十字会天使阳光基金资助管理暂行办法》（中红基函〔2014〕66 号）的要求执行。评价小组通过对项目支出资金的记账凭证和原始凭证的抽查，该项目各项资金支出均按照相应财务管理制度执行，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目资金使用合规。

## 2. 组织实施情况分析

(1) 管理制度健全性。为规范和加强彩票公益金筹集、分配和使用管理，财政部印发了《彩票公益金管理办法》（财综〔2012〕15 号），中国红基会针对贫困大病的白血病、先心病救助分别制定了《中国红十字基金会小天使基金资助管理办法》、《中国红十字基金会天使阳光基金资助管理暂行办法》，并印发各省级红十字会和定点医院，使项目资助工作有章可循，有法可依，资助管理规范有序。此外，为指导地方红十字会执行项目，方便基层红会工作人员了解和掌握资助流程，中国红基会编写《彩票公益金项目执行手册》等材料，对救助的组织管理、资金管理、申请程序、评审程序、资助标准、资助流程、回访和监督、档案管理等做出了规定。总体来看，项目管理制度较为健全，但对于救

助流程体系优化、大数据和区块链技术的应用、定点医院的协同管理等方面仍有提升的空间。

## （2）制度执行有效性。

在中国红十字会总会的指导监督下，中国红基会负责实施管理，各省级红十字会及定点医院协助执行。中国红基会按照《中国红十字基金会天使阳光基金——彩票公益金项目执行手册》、《中国红十字基金会小天使基金——彩票公益金项目执行手册》中项目申请、评审、资助、回访、筛查等流程进行执行。

该项目由彩票公益金项目办公室具体组织实施，设有专职工作人员并招募志愿者配合工作；各省级红十字会及定点医院对应成立项目领导小组，安排专人负责项目执行，建立专门财务科目，保证专款专用，防范资金风险。

2019年中国红基会针对白血病救助共召开评审会4次、评审患儿5390名；针对先心病救助召开评审会1次、评审患儿1646名。在资助完成后，对资助申请表、专家评审相关资料、回执资料、拨款单据、回访情况登记表、项目总结等资料进行了归档，档案管理情况良好。鉴于患儿普遍应优先通过国家社保、医保、商业保险等渠道获得资助，因此项目单位需加强与上述相关部门的沟通，积极推动患儿数据共享，提高与不同救助渠道的衔接效率。

## （三）产出情况分析

主要从产出数量、产出质量和产出时效、产出成本四个方面

对 2019 年贫困大病儿童救助项目在产出方面的工作情况进行分析。该部分分值 35 分，评价得分 35 分，得分率为 35%，具体见表 7。

表 7：2019 年贫困大病儿童救助项目产出部分得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
产出 (35)	产出数量	资助人数完成率	6	6	100%	
		大病筛查探访活动覆盖率	6	6	100%	
		往年受助患儿回访完成率	6	6	100%	
	产出质量	资助对象准确率	8	8	100%	
		受助患儿建档率	5	5	100%	
	产出时效	完成及时性	4	4	100%	

### 1. 产出数量情况分析

(1) 资助人数完成率达 100%。中国红基会 2019 年共执行彩票公益金 2.2 亿元，救助来自全国 31 个省（区、市）及新疆生产建设兵团的贫困白血病患者和先心病患儿 7818 名，完成了年初制定的绩效目标。该项目具体资金资助情况详见下表。

表 8 2019 年彩票公益金项目--小天使基金资助情况统计表

序号	省份/医院	申请人数	资助人数	资助金额（万元）
1	北京市	28	26	92
2	天津市	38	35	109
3	河北省	437	399	1234
4	山西省	158	128	398
5	内蒙古自治区	106	94	292
6	辽宁省	185	170	535
7	吉林省	98	92	294
8	黑龙江省	123	109	347
9	上海市	16	10	32

序号	省份/医院	申请人数	资助人数	资助金额（万元）
10	江苏省	406	381	1251
11	浙江省	159	159	529
12	安徽省	399	269	843
13	福建省	265	239	759
14	江西省	243	163	526
15	山东省	700	524	1621
16	河南省	674	549	1716
17	湖北省	276	220	693
18	湖南省	413	345	1099
19	广东省	485	375	1218
20	广西壮族自治区	242	218	677
21	海南省	48	45	138
22	重庆市	106	82	275
23	四川省	400	309	990
24	贵州省	124	77	238
25	云南省	240	156	477
26	西藏自治区	1	0	0
27	陕西省	186	124	403
28	甘肃省	84	56	169
29	青海省	22	16	49
30	宁夏回族自治区	34	35	103
31	新疆维吾尔自治区	98	95	291
32	新疆生产建设兵团	4	6	22
33	首都儿科研究所	44	44	143
34	北京大学人民医院	13	13	37
小计		6855	5563	17600

表9 2019年彩票公益金项目--天使阳光基金资助情况统计表

序号	省份/医院	申请人数	资助人数	资助金额
1	北京市	0	0	0
2	天津市	1	3	4
3	河北省	134	58	105.5
4	山西省	13	34	64

序号	省份/医院	申请人数	资助人数	资助金额
5	内蒙古自治区	44	22	34
6	辽宁省	20	18	38.5
7	吉林省	2	13	33.5
8	黑龙江省	30	44	100
9	上海市	0	0	0
10	江苏省	1	9	20
11	浙江省	0	0	0
12	安徽省	14	48	87.5
13	福建省	24	13	25.5
14	江西省	0	3	8
15	山东省	87	153	319
16	河南省	414	508	1110
17	湖北省	70	22	39.5
18	湖南省	10	5	13
19	广东省	0	0	0
20	广西壮族自治区	135	326	629
21	海南省	2	2	3.5
22	重庆市	2	5	9
23	四川省	170	121	216.5
24	贵州省	6	84	170
25	云南省	39	21	37.5
26	西藏自治区	35	54	133.5
27	陕西省	202	158	317
28	甘肃省	256	205	239.5
29	青海省	3	250	300
30	宁夏回族自治区	34	18	31
31	新疆维吾尔自治区	229	53	85
32	新疆生产建设兵团	27	5	6.5
合计		2004	2255	4180

(2) 大病筛查探访活动执行情况良好。中国红基会 2019 年与 30 家定点医院，开展了 29 次“天使之旅先心病筛查”活动，深

入 18 个省、150 多个县（区），为 25 万余名儿童进行了筛查初诊，确诊患儿 1100 余名，参与医院、筛查频次、覆盖地区均创历年新高。同时中国红基会还自主开展了“伊心为你——天使之旅贫困先心病筛查探访”活动，在广西、黑龙江、青海、四川、云南等省份开展。大病筛查探访活动完成了年初制定的绩效目标，且执行效果较好。

（3）往年受助患儿回访完成率。为保证项目资助工作公开、公正和透明，各省级红十字会完成资助拨款、对受助患儿进行 100% 全面回访的基础上，由社会监督巡视员进行 30% 以上的抽查回访，确保资助款及时足额到位，按照年初计划完成了绩效目标。

## 2. 产出质量情况分析

（1）资助对象准确率。《中国红十字基金会天使阳光基金资助管理暂行办法》中规定“贫困家庭”为“城乡低保家庭、军烈家庭、孤儿、残疾人家庭以及多人患有重大疾病的家庭”，通过对救助白血病和先心病患儿、大病筛查探访、往年受助患儿回访工作结果来看，资助对象准确率达到 100%，但实际执行时，除患儿家庭在资助申请表中对家庭经济状况说明外，建议进一步加强申请人资质的审核。

（2）受助患儿建档率。对于中央专项彩票公益金的使用，中国红基会、省级红十字会、定点医院均建立项目档案，其中省级红十字归档材料中包括求助来访情况登记表、患者申请资料及

登记表、申请人近况实录、资金审批手续等，定点医院归档材料中包括受助患儿治疗情况表、资助款使用情况、医院减免费用等。总体来看，各级部门按照管理办法严格执行，妥善、完善保管档案，建档率 100%。

### 3.产出时效情况分析

白血病救助方面，全年共召开评审 4 次，评审患儿 5390 名，拨付常规资助款 5 批次，医院直通车资助款 7 批次，累计拨付金额 17600 万元，救助了 5563 名患儿，其中有来自 18 个省区市的 57 名急重白血病患者，是通过医院直通车渠道救助。这些患儿从提交申请到资助款拨付，均在一周内完成，有效保证了受助患儿的紧急救助治疗。

先心病救助方面，因救助资金紧张，全年共召开评审 1 次，评审患儿 1646 名，拨付常规资助款 3 批次，医院紧急救助资助款 2 批次，累计拨付金额 4180 万元，救助了 2255 名患儿，其中有来自 6 个省区市的 28 名急重先心病患儿，是通过医院紧急救助渠道救助。患儿从提交申请到完成手术，也均在一周内完成。总体来看，各项申请、审核、执行过程均按照管理办法规定的时限执行。

#### （四）效果情况分析

主要从项目效益、满意度两方面对项目在效果方面的成效情况进行评价分析。该部分分值 25 分，评价得分 22.2 分，得分率为 88.8%，具体见表 10。

表 10：项目效果部分得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
效益 (25)	社会效益	扩大先心病患儿筛查覆盖范围	6	5.2	86.67%	效果有待提高
		缓解贫困儿童家庭灾难性支出，提高家庭抵抗风险能力	6	5.4	90%	
		完善贫困患儿救助保障机制	4	3.3	82.5%	
		全国级媒体宣传影响力	4	3.3	82.5%	
	满意度	受益群体满意度	5	5	100%	

## 1.社会效益情况分析

### (1) 扩大先心病患儿筛查覆盖范围

2019年，项目单位加大了对先心病筛查活动的支持力度，通过主动邀约和自主筛查共进的模式，以配套彩票公益金的方式引导爱心企业和定点医院投入资金共同开展筛查活动。全年共通过筛查活动撬动社会资金368万，有效缓解了部分急重先心病患

儿的人道困境，捐赠资金与彩票公益金配套使用的方式初见成效。在医疗救助项目中心、公共安全项目中心等单位的支持和配合下，项目单位与30家定点医院，开展了29次“天使之旅先心病筛查”活动，深入18个省、150多个县（区），为25万余名儿童进行了筛查初诊，确诊患儿1100余名，参与医院、筛查频次、覆盖地区均创历年新高。

### (2) 缓解贫困儿童家庭灾难性支出，提高家庭抵抗风险能力

近年来，虽然国家不断加大对儿童大病在内的重大疾病保障

力度，但由于白血病医疗费用高昂，而且医疗保险在落实的过程中，受医保目录、起付线、封顶线、异地就医等一系列因素的限制，实际报销比例低于 50%，而国家医疗救助覆盖面以及救助力度有限。在提高大病报销比例及通过集中购买商业保险降低患者自付比例等政策支持下，通过彩票公益金的支持，有效保证了受助患儿的紧急救助治疗，减轻了因治疗给患儿家庭带来的经济压力和精神负担，将大大减少因病致贫家庭，增强家庭造血能力，改善家庭经济状况，从而提高家庭抵抗风险能力，逐步提高生活质量，对于缩小贫富差别和社会整体福利水平的改善及和谐社会的建设都起到积极的促进作用。

### （3）完善贫困患儿救助保障机制

近年来，虽然国家不断加大对儿童大病在内的重大疾病保障力度，但由于白血病医疗费用高昂，而且医疗保险在落实的过程中，受医保目录、起付线、封顶线、异地就医等一系列因素的限制，实际报销比例低于 50%，而国家医疗救助覆盖面以及救助力度有限。项目单位成功探索由中国红基会组织指导，各省红十字会具体落实及定点医院协助配合方式，通过逐步完善项目管理规则，理顺资助流程。在与政府的协同救助中，中国红基会不断进行了专业细分，逐步引入社工服务机制，向专业化公益救助服务方向发展。针对白血病儿童的特点还将关注点从救助资金予以拓展，从患儿的康复阶段营养保健、就医期间的生理心理以及家长护理常识等方面进行细分并予以专业指导。在提高大病报销比例

及通过集中购买商业保险降低患者自付比例等政策支持下，中国红基会能够充分整合多方力量，共同推进贫困白血病、先心病儿童救治体系建设，确保救助工作衔接顺畅、运转高效。

#### （4）全国级媒体宣传影响力

彩票公益金项目每年结合资助款发放、天使之旅系列筛查、五八博爱周、儿童节、项目全国会等时间节点，联合各省开展宣传推广活动，中央电视台、新华社、中新社、中国青年报、中国公益时报等多家媒体均予以报道。其中，与伊利集团联合开展的“伊心为你——天使之旅先心病筛查探访行动”在公共安全项目中心和志愿服务项目中心的共同努力下，将单纯的筛查探访打造成了维护捐方、救助患儿、志愿服务、项目评估、宣传推广为一体的综合活动，实现了多方参与、各取所需的局面。该系列活动贯穿全年，得到持续关注，其央视专题报道4则，各门户网站新闻超过160条，微信公众号报道逾50篇，得到社会各界广泛好评。

## 2. 满意度情况分析

根据中国红基会彩票公益金项目资助患儿回访情况表显示，受资助的患儿家庭及时、足额收到了救助款，且知晓救助款来源，对于地方红会和定点医院普遍表示满意或非常满意，总体来看社会反响较好。

## 五、问题和建议

### （一）存在的主要问题

1.绩效目标、指标设置有待完善。该项目绩效目标设置的规范性和全面性上有待提高。如绩效目标申报表中项目的中期目标、绩效指标与年度目标、绩效指标完全一致，未能突出项目实施的阶段性及本年度的工作内容，规范性需提高；“受助患儿回访”、“先心病患儿筛查及探访活动”等绩效指标设置的工作内容未在绩效目标中体现。此外项目社会效益指标仅设置一个，指标数量过少，未能充分体现本项目实施的意义。

2.项目管理体制有待进一步优化。从项目整体来看，部分受助贫困儿童申请获批、收到救助款的时间周期较长，或因申请审批流程繁琐、各级红会工作人员有限，资助流程实施滞后，在项目的审核流程上制度执行有待完善，救助流程体系需进一步简化，例如本次评价前往云南调研发现，患者家属申请需要经过村委会、县红会、市红会、省红会，最后由省红会提交红基会审核，审批程序环节较多，审批时间差异性较大；同时需加强定点医院的协同管理等；此外在患儿信息收集、识别、审核等方面，大数据和区块链技术的应用有提升的空间。

3.资助对象的准确率有待提升。《中国红十字基金会天使阳光基金资助管理暂行办法》中规定“贫困家庭”为“城乡低保家庭、军烈家庭、孤儿、残疾人家庭以及多人患有重大疾病的家庭”，但实际执行时未严格按照上述规定执行，仅需患儿家庭在资助申

请表中对家庭经济状况进行说明即可，部分非“城乡低保家庭、军烈家庭、孤儿、残疾人家庭以及多人患有重大疾病的家庭”也纳入资助范围。

## （二）相关建议

1.建议相关部门按照预算评审、绩效评价工作反馈的结果，对绩效目标、指标进行研判，逐步建立目标导向的管理方式。此外加强绩效目标、指标设定与绩效自评工作的闭环式管理。一方面避免在申报环节简化绩效指标设定以此来应对绩效自评考核，另一方面，应充分将反映项目核心工作内容、具有约束力且能提供佐证材料的指标纳入目标管理体系范围内。

### 2.充分借助信息系统、区块链数据等优势，提升救助效率

建议积极运用移动互联技术，通过建设信息系统，对患儿的申请资料、审核流程进行综合管理，杜绝重复申报、虚假申报情况发生。同时推进彩票公益金患儿求助管理系统，加快医疗救助信息系统研发，打通与各省红十字会、红基会的互动渠道，形成中国红十字会强有力的大病救助组织网络。

### 3.创新宣传举措，集中打造红会整体品牌

建议加强与专业研究机构、同业 NGO 组织的合作，完善中国儿童大病救助论坛的协作机制，凝聚政府、社会和专业公益机构等各种力量，不断推动彩票公益金项目撬动社会捐款的合作模式，结合网络众筹加大筹款力度。此外应加强与国家医疗政策的互动，促使各地红十字会对当地提出申请的大病患儿进行医疗政

策咨询，实施更有针对性的救助服务。

评价机构：中诚政融（北京）有限公司



附件 1：绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明
决策 (15)	项目 立项 (5)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合红十字会及政府性基金预算相关法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、十三五规划和相关政策;</p> <p>②项目立项是否符合红十字会事业发展规划和政策要求;</p> <p>③项目立项是否与红十字总会总的职责范围相符,属于部门履职所需;</p> <p>④项目是否属于国家彩票公益金的支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;</p> <p>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。</p> <p>均符合以上要求,得2分,每一处不符合,扣0.4分。</p>
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目是否按照政府性基金申请规定的程序申请设立;</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求;</p> <p>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策。</p> <p>均符合以上要求,得3分,每一处不符合,扣0.5分。</p>
	绩效 目标 (5)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目是否有绩效目标;</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;</p> <p>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;</p> <p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p> <p>均符合以上要求,得2分,每一处不符合,扣0.5分。</p>
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目	<p>评价要点:</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明
				标的的细化情况。	均符合以上要求，得3分，每一处不符合，扣0.5分。
		预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> <p>①预算编制是否经过科学论证，预算内容与项目内容是否匹配；</p> <p>②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；</p> <p>③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配；</p> <p>④在预算执行中是否存在彩票公益金追加、预算调整的情况，调整审批手续是否完整。</p> <p>均符合以上要求，得3分，每一处不符合，扣0.5分。</p>
	资金投入(5)	资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分，是否制定了详细的资金分配方案；</p> <p>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。</p> <p>均符合以上要求，得2分，每一处不符合，扣0.5分。</p>
		资金到位率	5	反映彩票公益金到达省直单位和各地市的情况，包括到位比率及到位及时性，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	<p>资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。</p> <p>资金到位率 100%且按规定时间及时到位的，得分5分；其他情况，在按满分乘以到位率计算得分的基础上，综合考虑未全额到位、未及时的原因等因素核定最后分值。</p> <p>得分 = 到位率 * 权重</p>
过程(25)	资金管理(13)	预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	<p>预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p> <p>得分 = 执行率 * 权重</p>

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及《彩票公益金管理办法》的规定,是否进行专款专用;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>均符合以上要求,得5分,每一处不符合,扣0.5分。</p>
		管理制度健全性	6	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度的对项目实施保障情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;</p> <p>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,保障机制是否健全。</p> <p>均符合以上要求,得6分,每一处不符合,扣0.5分。</p>
		制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备;</p> <p>③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位,人员分工是否明确、责任落实是否较好。</p> <p>均符合以上要求,得6分,每一处不符合,扣0.5分。</p>
产出(35)	产出数量(18)	资助人数完成率	6	主要考核项目实施中白血病、先心病资助人数、大病筛查探访活动开展情况及往年受助患儿回访工作的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映项目	<p>资助人数完成率 = (实际资助人数 / 计划资助人数) × 100%。</p> <p>得分 = 完成率 * 权重</p>
		大病筛查探访活动覆盖率	6		<p>大病筛查探访活动覆盖率 = (实际筛查探访地区个数 / 计划筛查探访地区个数) × 100%。</p> <p>得分 = 完成率 * 权重</p>
		往年受助患儿回访完成率	6		<p>往年受助患儿回访完成率 = (实际往年受助患儿回访数量 / 计划往年受助患儿回访数量) × 100%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明
				产出数量目标的实现程度。	得分=完成率*权重
	产出质量(13)	资助对象准确率	8	考核项目在实施中资助对象的准确性和受助患儿建档工作完成的质量,用以反映项目产出目标的实现程度。	评价要点: ①实际资助对象的条件是否符合审核条件,4分; ②实际资助对象的资助金额、资助数量是否符合相关资助标准,资助准确率是否达到100%,4分; 均符合以上要求,得8分,每一处不符合,扣1分。 受助患儿建档率=(实际受助患儿建档数/受助患儿总数)×100%。 得分=建档率*权重
		受助患儿建档率	5		
	产出时效(4)	完成及时性	4	考核项目补助发放及资助申请评审实际完成时间与计划完成时间之间的比较,用以反映和考核项目产出时效率目标的实现程度。	评价要点: ①贫困大病患儿资助申请评审是否及时,是否按照评审要求,达到当天申请,当天审核,2分; ②贫困大病儿童补助是否在规定时限内及时发放,2分; 均符合以上要求,得4分,每一处不符合,扣0.5分。
	社会效益(20)	扩大先心病患儿筛查覆盖范围	6		评价要点: 效果非常显著,得5.4-6分;较显著,得4.8-5.4分;一般,得3.6-4.8分;较差,得0-3.6分。
		缓解贫困儿童家庭灾难性支出,提高家庭抵抗风险能力	6	考核项目实施后取得的各类社会效益情况	评价要点: 效果非常显著,得5.4-6分;较显著,得4.8-5.4分;一般,得3.6-4.8分;较差,得0-3.6分。
		完善贫困患儿救助保障机制	4		评价要点: 效果非常显著,得3.6-4分;较显著,得3.2-3.6分;一般,得2.4-3.2分;较差,得0-2.4分。
		全国级媒体宣传	4	主要考核红十字会	评价要点:

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明
		影响力		该项目彩票公益金使用的媒体宣传效果(覆盖面、知名度等)	效果非常显著,得3.6-4分;较显著,得3.2-3.6分;一般,得2.4-3.2分;较差,得0-2.4分。
	满意度(5)	受益群体满意度	5	主要考察救助家庭对红会救助工作满意度	根据回访的满意度调查问卷进行综合评定,满意或非常满意比例≥95%,得5分,否则酌情扣分。

附件 2：绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分	扣分原因
项目决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	2	2	
				立项程序规范性	3	3	
		绩效目标	5	绩效目标合理性	2	1.5	未能突出项目实施的阶段性及本年度的工作内容，规范性需提高
				绩效指标明确性	3	2.5	个别指标设置的明确性有待进一步提高
		资金投入	5	预算编制科学性	3	3	
				资金分配合理性	2	2	
项目过程	25	资金管理	13	资金到位率	5	5	
				预算执行率	3	3	
				资金使用合规性	5	5	
		组织实施	12	管理制度健全性	6	5.5	管理体系有待优化
制度执行有效性	6			5.5	衔接效率有待提高		
项目产出	35	产出数量	18	资助人数完成率	6	6	
				大病筛查探访活动覆盖率	6	6	
				往年受助患儿回访完成率	6	6	
		产出质量	13	资助对象准确率	8	8	
				受助患儿建档率	5	5	
产出时效	4	完成及时性	4	4			
项目效益	25	社会效益	20	扩大先心病患儿筛查覆盖范围	6	5.2	效果有待提高
				缓解贫困儿童家庭灾难性支出，提高家庭抵抗风险能力	6	5.4	
				完善贫困患儿救助保障机制	4	3.3	
				全国级媒体宣传影响力	4	3.3	
		满意度	5	受益群体满意度	5	5	
合计				-	100	95.2	