

中国红十字会总会 2013 年度彩票公益金项目

绩效评价报告

为贯彻落实财政部关于加强预算绩效管理工作的相关文件精神，提高预算管理水平，增强绩效意识，提高资金使用效益，北京金凯伟业咨询有限公司受中国红十字会总会（以下简称“总会”）委托，对 2013 年度彩票公益金项目进行了绩效评价，现将项目执行情况及绩效评价结论报告如下：

一、项目执行情况

此次绩效评价的对象为 2013 年度彩票公益金项目，评价时间范围为 2013 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日，评价金额为 33473.70 万元（含以前年度结转资金 5347.70 万元）。该项目涉及全国 32 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，项目经费用于总会和地方各级红十字会人道救助救援、生命健康教育、中国造血干细胞捐献者资料库、贫困患儿救助和人体器官捐献 5 个项目。项目实施过程中，总会作为彩票公益金项目组织管理单位，负责项目的管理与实施工作，包括制定总体规划、编制年度资金使用计划，执行项目部分任务内容，下达任务指标，监督检查各地项目执行进度和质量；地方红十字会主要负责具体实施本地区相关项目。截至 2013 年底，项目完成了大部分任务内容，取得了较好的社会效益。

（一）人道救助救援项目

项目 2013 年完成内容有：1. 向受灾较严重的 25 个省（自治区、直辖市）发放价值 2400 万元的大米，使 32.19 万人受益；2. 储存价值 2053 万元的棉衣、夹克衫、棉被、帐篷等物资至全国 16 个备灾中心；3. 向 3.1 万个贫困家庭发放价值 600 万元的慰问物资 3 万箱；4. 完成 5 期红十字救援队培训及演练，参与培训演练总人数超过 270 名；将 3 套供水设备、3 套大众卫生设备、3 台医疗救援设备配备给北京、贵州、新疆、上海华山医院医疗救援队等 6 支救援队，增强红十字救援队救援能力。该项目 2013 年预算 8284.37 万元（含以前年度结转资金 2795.37 万元），2013 年度实际共支出 7005.67 万元，结转结余 1278.70 万元。经费未完全执行的主要原因是：救助物资采购尾款尚未拨付等。

项目通过救灾物资的采购、储存和发放，给灾区受灾群众送去了紧急帮助；救援设备的配备和救援队培训演练的开展，提升了红十字会人道救援水平，提高了红十字会救援可覆盖人数；“博爱送万家”物资的发放，满足了贫困群众的基本生活需求，有利于促进社会和谐、维护社会稳定。项目的实施有效促进了我国人道救助救援事业的发展，取得了良好的社会反响。

（二）生命健康安全项目

项目 2013 年完成内容有：1. 举办 50 期救护师资培训班，培训师资 1599 人；2. 举办 20 期学校安全辅导员培训班，培训 658 人；3. 采购价值 3000 万元的成人复苏模拟人等 4 类救护教具；4. 开发了急救手机应用软件“红十字急救掌上学堂”，下载量突破十万次；5. 召开了项目年会，总结了上一年度工作情况，部署了下一年度工作任务及要求。该项目 2013 年预算 5969.28 万元（含以前年度结转资金 2149.28 万元），2013 年实际支出 3783.72 万元，结转结余 2185.56 万元。经费未完全执行的主要原因是：救护教具尾款未支付，救护系列教材、学校安全教育用书、救护电视片拍摄尚在进行中。

项目通过救护师资培训、学校安全辅导员培训培养了一批救护人才，经训师资、救护员为大众安全教育普及工作奠定了基础，并在突发事件的第一时间出手施救，保护群众生命安全与健康；救护知识手机软件“急救掌上学堂”的开发，开辟了向广大群众普及应急救护知识、传播人道救护理念的新途径，取得了良好的宣传推广效果，提升了广大群众的应急自救互救能力，并使红十字精神得到传播。

（三）中国造血干细胞捐献者资料库项目

项目 2013 年完成内容有：1. 完成 16.48 万份 HLA 分型数据资料入库工作、新增数据血样运输和储存保管工作，以及血样数据的质量控制工作；2. 为临床提供 702 例造血干细胞，其中向国（境）外提供 25 例，比上年提高 50 例。该项目 2013 年预算 10060 万元（含以前年度结转资金 45 万元），2013 年实际支出 10050 万元，结转结余 10 万元。经费未完全执行的主要原因是：项目绩效评价工作正在进行中，评价费用尚未支付。

项目的实施使中国造血干细胞捐献者资料库容量和质量均得到显著提高，加快了配型速度和初次准确性，为挽救更多患者生命赢得了宝贵时间，2013 年该项目涉外捐献 25 例，提高了中国造血干细胞捐献者资料库的国际影响；同时，

项目通过各种宣传活动提升了社会民众捐献造血干细胞的理念，使更多的人积极、自愿地加入到骨髓库工作中来，促进我国干细胞捐献这一慈善事业的发展。

（四）贫困患儿救助项目

项目 2013 年完成内容有：1. 分 28 批次完成了 2965 名白血病、先心病患儿的医疗资助工作，其中资助白血病儿童 1864 名，先心病儿童 1101 名；2. 开展“天使之旅”活动，派出医疗队和志愿者赴西藏、陕西等老少边穷地区开展先心病筛查救治活动，仅西藏地区筛查人数达 2 万余名，部分复杂先心病患儿被安排到北京定点医院实施手术；3. 召开彩票公益金项目工作会议，总结了 2012-2013 年以来彩票公益金项目执行情况，并重点研讨大病救助项目终审权下移工作；4. 对地方红会及定点医院项目执行情况进行检查督导，就发现问题和不足及时进行沟通和指导。该项目 2013 年预算共计 8000 万元，2013 年实际支出 8000 万元。

项目通过资助农村贫困家庭和城镇低保家庭 0-14 周岁白血病、先心病患儿开展手术，挽救了一批白血病、先心病患儿的生命，有效缓解了患儿家庭经济和精神压力，救助工作经媒体报道、宣传，赢得了社会广泛关注，激发了各界爱心聚集的人道力量，弘扬了人道、博爱、奉献的红十字精神，为促进社会稳定与和谐作出了积极贡献。

（五）人体器官捐献项目

项目 2013 年完成内容有：1. 起草并印发《中国人体器官捐献协调员管理办法》等 2 项制度标准，完成《天津市公民死亡后器官捐献意愿调查》等 2 项课题研究，研究起草器官捐献标准程序、运输标准、评估标准及获取标准；2. 基本完成器官捐献信息平台开发（包括信息平台安全管理制度、运行规范、数据分类和编码规范等），完成器官中心网站内容改版并增设缅怀纪念子网站，实现与自愿捐献登记系统、人体器官捐献协调员管理子模块的对接；3. 完成器官捐献协调员培训教材编写，组织开展全国人体器官捐献协调员培训班 5 期，共培训 834 人，通过资格认定考试合格线人数 549 人；4. 开展校园行、医院行、社区行三个系列共 4 次主题宣传活动，设计并制作宣传画册、光盘、海报等器官捐献宣传品；5. 完成全国器官捐献志愿登记人数 19413 人；6. 完成成功捐献 848 例，比上年增长两倍，并组织开展器官捐献缅怀纪念活动；7. 向 12 个省拨付人道救助金，救助人数达到 655 例。该项目 2013 年预算 1160.05 万元(含以前年度结转资金 358.05 万元)，2013 年实际支出 947.72 万元，结转结余 212.33 万元。经费未完全执行

的主要原因是：信息网络平台尚在等保三级测评中，未通过正式验收，尾款未支付。

项目通过广泛社会宣传、教育和动员，普及器官移植知识，提高了人民群众对人体器官捐献重要性、科学性的认识。同时，项目对我国人体器官捐献的工作机构、工作机制和各项详细的规章制度、技术标准进行了有效探索，对于建立公开、透明、合法的人体器官捐献工作体系，推动我国人体器官捐献事业健康发展起到了一定的促进作用。

二、绩效评价结论

总体上看，2013 年度彩票公益金项目决策依据充分、决策程序较为合规，组织管理较为有序，较好的完成了年度工作任务，实现了年度绩效目标。各项目绩效评价结论详见下表：

项目绩效评价结论一览表

项目名称 评分/级别	人道救助 救援	生命健康 安全教育	中国造血干 细胞捐献者 资料库	贫困患儿 救助	人体器官 捐献
绩效评定级别	有效	基本有效	有效	有效	有效
综合得分（100 分）	90.15	81.50	86.80	93.60	88.40
项目投入（20 分）	19.75	18.75	18.60	18.50	18.15
项目过程（25 分）	21.55	20.65	17.10	21.90	20.85
项目产出（30 分）	26.95	23.35	27.70	29.80	26.10
项目效果（25 分）	21.90	18.75	23.40	23.40	23.30

该项目实施有序、管理规范，取得了一定的社会效益。项目绩效评价结论如下：

（一）项目投入

项目绩效目标明确，绩效指标与绩效目标、项目预算较为匹配，并能够做到细化、量化；项目内容按照《中国红十字事业 2010-2014 发展规划》制定，政策依据充分，立项程序及手续规范；项目资金及时、足额拨付，但个别项目总会拨付省级红十字会资金稍显滞后。

（二）项目过程

总会及各级红十字会依据实际情况制定了业务管理制度，制度设计符合相关法律法规的规定，并能够有效执行，但个别项目管理制度稍有欠缺，个别省级红十字会层面项目执行的规范性有待提高；项目财务管理较为规范，但个别项目委托业务管理及资金使用的合理性、合规性需进一步加强。

（三）项目产出及效果

项目单位 2013 年度基本完成了人道救助救援、生命健康安全教育、中国造血干细胞捐献者资料库、贫困患儿救助和人体器官捐献等任务目标，但个别任务未能及时完成。项目的实施为受灾群众和贫困群众送去了紧急帮助，促进了我国人道救助救援事业的发展；提升了广大群众的应急自救互救能力，为大众安全教育普及工作奠定了基础；唤起社会各界更多地关注白血病、先心病儿童的救助工作，有效减轻患儿家庭经济和精神压力；促进了我国干细胞捐献、人体器官捐献事业的发展，保护了群众的生命健康安全。项目的实施较好的体现了彩票公益金“取之于民，用之于民”的理念，弘扬了红十字“人道、博爱、奉献”的精神，取得了较好的社会效益。

北京金凯伟业咨询有限公司

